

PROGRAM
pentru susținerea populației de etnie romă
din Republica Moldova pentru anii 2022-2025

I. INTRODUCERE

1. Populația de etnie romă este considerată drept un grup vulnerabil al populației, care cere o atenție sporită din partea Guvernului. Cercul vicios al sărăciei, al șomajului și al accesului limitat la serviciile publice a expus populația de etnie romă la o vulnerabilitate și marginalizare mult mai pronunțată în contextul crizei pandemice COVID-19.

2. Ținând cont de nivelul necorespunzător de realizare a Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, acoperirea financiară insuficientă și capacitățile instituționale limitate, analiza situației socioeconomice a populației de etnie romă din Republica Moldova relevă necesitatea continuării eforturilor Guvernului prin aprobarea și implementarea unui program pe termen mediu. În virtutea faptului că populația de etnie romă este o comunitate cu profil complex de vulnerabilitate, pentru soluționarea problemelor persoanelor de etnie romă este necesară o abordare intersectorială din partea autorităților publice centrale și locale.

3. Elaborarea Programului pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pentru anii 2022-2025 (în continuare – *Program*) are drept scop soluționarea multiplelor probleme și constrângeri cu care se confruntă această etnie și țintește atingerea schimbărilor principiale de îmbunătățire a situației populației de etnie romă.

4. Programul este un document de politici publice pe termen mediu, care descrie obiectivele și acțiunile pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova ce urmează a fi realizate în următoarele domenii prioritare:

- 1) educație;
- 2) sănătate;
- 3) muncă;
- 4) protecție socială;
- 5) participarea romilor la viața publică, inclusiv la procese decizionale;
- 6) combaterea discriminării;
- 7) drepturile persoanelor rome migrante și combaterea traficului de ființe umane;
- 8) activitatea mediatorilor comunitari;
- 9) cultura și mass-media.

5. În vederea susținerii populației rome prin: (i) intensificarea eforturilor de școlarizare a copiilor rome și reducerea discrepanței dintre rata de școlarizare a romilor și a populației generale; (ii) extinderea rețelei de mediatori comunitari; (iii) scutirea de taxe pentru persoanele social-vulnerabile de etnie romă la întocmirea actelor de identitate; (iv) încadrarea activă a romilor la cursuri de formare profesională la locul de muncă, în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, este prevăzută acțiunea nr.22.2.1 – Aprobarea și implementarea Programului pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pentru anii 2022-2025.

6. Un subiect similar prevede subacțiunea 1.3 – Elaborarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2021-2025 a obiectivului II din Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 89/2018.

7. Elaborarea prezentului Program reflectă al patrulea ciclu consecutiv de planificare a acțiunilor pe termen mediu pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova, precedentele cicluri acoperind perioadele 2007-2010, 2011-2015 și 2016-2020.

8. Pentru a îmbunătăți situația economică a persoanelor de etnie romă și a asigura participarea lor activă la viața socială și politică din țară, până acum au fost implementate:

1) Planul de acțiuni pentru susținerea ȕiganilor/romilor din Republica Moldova pe anii 2007-2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1453/2006;

2) Planul de acțiuni privind susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pentru anii 2011-2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 494/2011;

3) Planul de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 734/2016.

9. La momentul actual, este necesară asigurarea consecutivității de planificare a acțiunilor pe termen mediu pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova, acest fapt fiind generat de expirarea validității și pierderea actualității Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020.

10. Printre principalele realizări ale Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020 pot fi menționate următoarele:

1) aprobarea curricula la disciplina „Istoria, cultura și tradițiile romilor în Republica Moldova” și „Educația interculturală”;

2) creșterea numărului persoanelor de etnie romă înregistrate cu statut de șomer;

3) simplificarea considerabilă a procesului de stabilire a identității și de obținere a actelor de identitate, inclusiv pentru persoanele de etnie romă. Ca urmare a amendamentelor operate la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, au fost extinse categoriile de persoane care sunt în drept să depună declarația pe propria răspundere pentru identificarea persoanelor ce nu au fost identificate sau a căror identificare anterioară nu poate fi probată (nu au acte de identitate și nici rude de gradul I-III care să le identifice).

11. Totodată, conform Rapoartelor de monitorizare alternative (realizate de Secretariatul Coaliției „Vocea Romilor” în cadrul proiectului „Pas cu pas găsim soluții pentru romii din Republica Moldova”, implementat de Asociația Obștească Coaliția „Vocea Romilor” cu suportul Fundației Est-Europene, în parteneriat cu Centrul „Parteneriat pentru Dezvoltare”, din resursele acordate de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare și Suedia), se constată curențe în realizarea mai multor acțiuni. De exemplu, în ceea ce privește implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020: două treimi din acțiuni au fost realizate parțial, circa o treime din acestea a rămas nerealizată și doar câteva acțiuni au fost realizate integral.

12. Conform rezultatelor studiului UN Women „Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica Moldova”, elaborat în anul 2020, pandemia COVID-19 a determinat o serie de schimbări și efecte asupra populației în general și asupra etnicilor romi în special. Această etnie a fost afectată disproporționat atât în plan economic, cât și în plan social, situație determinată preponderent de nivelul scăzut de trai și de nivelul accentuat de marginalizare socială a mai multor persoane de etnie romă.

13. În cazul neintervenției ȕintite a autorităților de stat, riscul perpetuării problemelor în domeniile educație, sănătate, protecție socială, muncă, participare la viața publică, combaterea discriminării etc. va fi unul înalt, efectele negative fiind resimțite în continuare de către populația de etnie romă.

14. Astfel, în Program au fost reflectate:

1) analiza situației socioeconomice și a respectării drepturilor omului în raport cu populația de etnie romă din Republica Moldova;

2) descrierea situației la care se tinde și impactul pe termen mediu – schimbările care vor interveni datorită implementării Programului și impactul principalelor acțiuni propuse, cu indicatori de măsurare a gradului de atingere a rezultatelor planificate;

3) un set de intervenții sistemice ce ar contribui la creșterea calității vieții și îmbunătățirea situației populației de etnie romă în domeniile prioritare propuse.

15. Programul abordează recomandările organelor internaționale și regionale pentru drepturile omului cu privire la drepturile persoanelor de etnie romă din Republica Moldova și reafirmă voința bună de a pune în aplicare angajamentele și obligațiile internaționale ale statului. Astfel, în procesul elaborării Programului au fost consultate și integrate recomandările și avizele organelor internaționale de monitorizare: Evaluarea Periodică Universală, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării Rasiale, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeilor, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Copilului, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Economice, Sociale și Culturale, Consiliul Drepturilor Omului, Raportorul Special al Organizației Națiunilor Unite pentru Problemele Minorităților, Comitetul Consultativ pentru Convenția-cadru pentru Protecția Minorităților Naționale și Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței etc., care au fost transpuse în politicile reflectate în Planul de acțiuni al Programului.

16. În procesul elaborării Programului s-a asigurat corelarea și sinergia dintre domeniile de politici identificate: educație, sănătate, muncă, protecție socială, infrastructură, egalitatea de gen etc. Totodată, se recomandă integrarea aspectelor privind incluziunea populației de etnie romă în documentele de politici sectoriale: economie și ocuparea forței de muncă, dezvoltare regională și infrastructură etc.

17. Așadar, Programul vine să suplinească cadrul de planificare strategică pentru îmbunătățirea situației populației de etnie romă în domeniile relevante, iar prevederile acestuia urmează a fi inserate în documentele de politici publice aprobate ulterior de Guvern.

18. Pornind de la caracterul transversal al Programului, care țintește intervenții punctuale în câteva domenii de activitate ale Guvernului, Programul va avea un caracter tranzitoriu. Astfel, Programul va dezvolta cadrul normativ și de reglementare necesar pentru asigurarea tranziției și integrării aspectelor intersectoriale în documentele de politici publice sectoriale, identificate actualmente în Program. Or, după finalizarea perioadei de tranziție la noul sistem de planificare strategică, documentele de politici publice vor fi elaborate pentru unul sau câteva domenii de activitate ale Guvernului, indicate în Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, politicile transversale urmând a fi integrate/absorbite de acestea.

19. Programul este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării, iar părțile implicate în elaborarea Programului sunt membrii Grupului de lucru interinstituțional, creat în cadrul ministerului, care este format din reprezentanții autorităților/instituțiilor de stat, ai societății civile române, ai partenerilor de dezvoltare etc. Este de menționat că Programul a fost consultat pe larg cu toate părțile interesate, în conformitate cu legislația.

20. Implementarea Programului va fi eficientă doar în cazul orientării acestuia spre măsuri reale de incluziune a populației de etnie romă, al implicării autorităților și instituțiilor de stat relevante, al asigurării unui nivel adecvat de monitorizare și finanțare.

II. ANALIZA SITUAȚIEI

21. În cadrul recensământului populației din 2014 au fost înregistrate 9 323 de persoane ce s-au identificat ca fiind de etnie romă, ceea ce constituie 0,3 % din totalul populației.

22. Deși reprezintă doar o mică pondere din populația Republicii Moldova, comunitatea romă rămâne cea mai mare minoritate etnică din Europa de Est și Centrală (România, Bulgaria, Ungaria) și una dintre cele mai dezavantajate.

23. În Raportul Comisarului pentru Drepturile Omului al Consiliului Europei din 2020 se menționează că din cauza reticenței și nedorinței raportate în rândul populației de etnie romă de a se autoidentifica în cadrul recensămintelor, de teama stigmatizării și a discriminării, numărul real al acestora se estimează a fi mai mare. Conform diferitor surse (rapoarte, studii, sondaje efectuate de organizațiile internaționale și nonguvernamentale), estimările numărului populației de etnie romă în Republica Moldova variază de la 9 000 la 250 000 de persoane.

24. Conform datelor Raportului actualizat de cartografiere a localităților dens populate de romi din Republica Moldova, elaborat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei

(GIZ Moldova) în anul 2021, numărul persoanelor de etnie romă se estimează la 27 074 de persoane.

25. Din cauza incertitudinii și a problemelor de autoidentificare (majoritatea populației de etnie romă nu declară oficial apartenența etnică), este dificilă determinarea numărului exact al populației de etnie romă din Republica Moldova și, cu atât mai mult, nu se poate opera cu cifre privind gradul de reprezentare a persoanelor de etnie romă în diferite domenii.

26. Cea mai mare pondere a populației de etnie romă este concentrată în raioanele: Ocnița, Basarabeasca, Soroca, Edineț, Nisporeni, Rîșcani, Glodeni, Taraclia, Drochia, Hîncești, Leova și Călărași. În urma cartografierii comunităților rome s-au identificat 63 de localități dens populate de romi, preponderent fiind din mediul rural.

27. În continuare se va prezenta analiza situației populației de etnie romă din Republica Moldova conform domeniilor prioritare propuse în Program. Este de menționat că efectuarea unei analize complexe a situației populației de etnie romă nu a fost posibilă, motivul de bază fiind, în mare parte, lipsa sau insuficiența datelor statistice și administrative dezaggregate.

28. Pentru identificarea corectă a priorităților și principiilor aplicate la elaborarea Programului, s-a efectuat analiza disproporționalităților nu doar între mediul rural și urban, dar și la nivel de grupuri vulnerabile ale populației (femei, tineri etc.), unități administrativ-teritoriale etc., astfel încât obiectivele strategice și acțiunile propuse să asigure eliminarea reală a inechităților și dezavantajelor în ceea ce privește incluziunea socială a persoanelor de etnie romă.

Secțiunea 1

Educație

29. Nivelul scăzut de încadrare în sistemul de învățământ a copiilor de etnie romă și situația financiară precară devin factorii principali care influențează asupra utilizării serviciilor de educație. Frecventarea sporadică a instituției de învățământ este o trăsătură a comportamentului școlar al elevilor romi.

30. În dinamică, situația din domeniul educației este reflectată în tabelul 1.

Tabelul 1

**Dinamica indicatorilor din domeniul educației
pentru populația de etnie romă din Republica Moldova**

Indicator	2016	2017	2018	2019	2020
Numărul de copii romi încadrați în instituții de educație timpurie	201	213	226	372	330
Numărul de copii romi școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu	37	29	31	1778 ¹	1634 ¹
Numărul de studenți romi înmatriculați în instituțiile de învățământ superior	5	3	-	18	2
Numărul de studenți romi			-	66	15

Înmatriculați în instituțiile de învățământ profesional tehnic					
--	--	--	--	--	--

¹ În Raportul privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020 este prezentat numărul total pe țară de copii romi școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu (și nu separat pentru anii 2019 și 2020).

Sursă: Rapoartele anuale cu privire la implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020

31. Conform datelor prezentate în tabelul 1, situația în domeniul educației se prezintă în felul următor:

1) copiii de etnie romă au acces în instituțiile de educație timpurie. În 2020 în aceste instituții au fost încadrați 330 de copii de etnie romă. Comparativ cu anul 2016, situația privind accesul copiilor romi în instituțiile respective s-a îmbunătățit semnificativ (de la circa 201 la 330 de copii, adică o creștere de 40 % în 5 ani). În pofida faptului că autoritățile publice locale în mediul urban și rural acoperă costurile de întreținere a instituțiilor de educație timpurie, inclusiv alimentația, unii copii romi nu frecventează aceste instituții din diferite motive: refuzul părinților, neconformitatea setului de acte necesare pentru înscriere, lipsa vaccinării la unii copii, situația financiară precară, accesibilitatea redusă și distanțele lungi până la grădiniță, necunoașterea limbii române etc.;

2) în urma colaborării autorităților publice locale, a administrațiilor instituțiilor de învățământ și a reprezentanților comunităților de romi, 1 634 de copii de etnie romă au fost școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu în 2020. Totodată, conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, în anul de studii 2019-2020, 10 copii romi au fost neșcolarizați și 52 de copii romi au abandonat școala;

3) pe parcursul ultimilor ani, Ministerul Educației și Cercetării a întreprins măsuri pentru a asigura accesul la studii superioare și profesionale tehnice al copiilor de origine romă. Admiterea în instituțiile de învățământ profesional tehnic și în instituțiile de învățământ superior se realizează conform Regulamentului de organizare și desfășurare a admiterii la programele de formare profesională tehnică și Regulamentului-cadru privind organizarea admiterii în ciclul I – studii superioare de licență, conform cărora 15 % din numărul total de locuri (la fiecare specialitate/meserie) prevăzute în planul de admitere cu finanțare de la bugetul de stat se rezervă pentru mai multe categorii de candidați, printre care sunt și copiii de etnie romă. Astfel, în sesiunea de admitere 2020-2021 au fost înmatriculați doar doi studenți (comparativ cu 18 studenți în sesiunea 2019-2020). În sesiunea 2020-2021, 15 elevi romi au fost admiși în instituțiile de învățământ profesional tehnic (comparativ cu 66 în anul 2019). Este de menționat că persoanele cu studii superioare constituie doar 1 % din totalul populației rome, iar mulți dintre absolvenți/elevi/tineri de etnie romă, la completarea cererilor de înmatriculare, nu-și identifică apartenența etnică. Din aceste considerente numărul exact de studenți de etnie romă nu poate fi stabilit.

32. Conform datelor Raportului actualizat de cartografiere a localităților dens populate de romi din Republica Moldova, elaborat de GIZ Moldova, în anul 2021:

1) frecventează grădinița doar 637 de copii romi din totalul de 2 162 de copii romi de vârstă 0-6 ani, raportați de localitățile chestionate. Cei mai mulți copii încadrați la grădiniță sunt în or. Otaci, mun. Hîncești, or. Sîngerei, s. Parcani (Călărași), s. Ciocîlteni (Orhei) etc.;

2) în învățământul general: 912 copii romi frecventează școala primară; gimnaziu – 1 099 de copii; liceu – 180 de copii. Cei mai mulți copii frecventează școala primară în mun. Hîncești, or. Otaci, or. Sîngerei, s. Parcani (Călărași) etc.; gimnaziul – în mun. Hîncești,

s. Ochiul Alb (Drochia), or. Sîngerei, s. Parcani (Călărași) etc.; liceul – în mun. Chișinău, mun. Soroca etc.

Deci cel mai mare număr de copii romi se încadrează în treptele primară și gimnazială și foarte puțini copii urmează treapta liceală a învățământului și, respectiv, studiile postliceale;

3) ca rezultat, un număr foarte mic de copii și adolescenți romi sunt încadrați la studii în centre de excelențe (97 de persoane), școli profesionale tehnice (57 de persoane) și instituții de învățământ superior.

33. În același timp, Ministerul Educației și Cercetării nu dispune de date complete cu privire la acoperirea cu servicii educaționale a tuturor copiilor romi, în special a celor care nu au fost înscriși în instituțiile de învățământ. Această problemă poate fi rezolvată numai prin eforturile comune ale autorităților administrației publice locale, organelor de specialitate în domeniul educației și protecției sociale, precum și cu suportul mediatorilor comunitari.

34. Conform datelor Raportului privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, elaborat de Agenția Relații Interetnice, alte constatări din domeniul educației sunt:

1) în total cei peste 200 de copii de etnie romă care au avut nevoie de transport au beneficiat de serviciile de transportare gratuite la/de la o instituție de învățământ. Conform legislației, toate administrațiile publice locale asigură transportarea gratuită a elevilor din localitățile rurale la și de la instituțiile de învățământ pe distanțe ce depășesc 2 km, dacă în localitatea de domiciliu a elevului nu activează o instituție de învățământ general corespunzătoare nivelului de studii al acestuia (primar, gimnazial, liceal);

2) circa 250 de copii de etnie romă au frecventat anual orele de meditație sau li s-a oferit sprijin în pregătirea temelor de acasă în cadrul instituțiilor de învățământ, centrelor comunitare, centrelor de resurse pentru tineret, bibliotecilor teritoriale etc. Spre regret, nu toți copiii beneficiază de ore de meditație și nu reușesc să îndeplinească temele pentru acasă, alt impediment fiind nivelul scăzut de alfabetizare al părinților. Din cauza situației epidemiologice generate de COVID-19, nu în toate instituțiile de învățământ a fost posibilă organizarea programelor de meditație. Totodată, copiii romi care întâmpină dificultăți la pregătirea temelor de acasă sunt susținuți, la necesitate, de către cadrele didactice și cadrul didactic de sprijin după orele de curs;

3) copiii romi beneficiază de accesul la educație gratuită garantat de stat și manualele școlare, precum și studiază disciplina „Istoria, cultura și tradițiile romilor din Republica Moldova”.

35. Conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, peste 220 de copii de etnie romă se află în risc de abandon școlar. Este de menționat că anual instituțiile de învățământ elaborează planuri de acțiuni pentru prevenirea și combaterea abandonului și absenteismului școlar, conform Instrucțiunii privind prevenirea și combaterea abandonului și absenteismului școlar, aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 559/2015.

36. Printre cauzele abandonului școlar și ale neșcolarizării copiilor de etnie romă pot fi menționate următoarele: lipsa unui parteneriat eficient între instituția de învățământ, primărie și părinții romi; plecări cu părinții la muncă; refuzul părinților și efortul redus al acestora în încurajarea copiilor de a studia; rata înaltă a analfabetismului părinților romi; lipsa locului permanent de trai sau a condițiilor necesare pentru a studia acasă; accesul limitat la orele de meditație în instituțiile de învățământ; problemele de sănătate ale copiilor; vagabondajul; starea materială precară; discriminarea în școli, bullyingul și atitudinea necorespunzătoare față de copiii romi din partea colegilor și chiar a cadrelor didactice; distanțele lungi până la școală; căsătoriile timpurii etc.

37. În vederea depășirii acestor dificultăți, la nivel de administrație publică locală sunt formate grupuri mobile de lucru în a căror componență se includ cadre didactice, părinți, colaboratori ai primăriilor, inclusiv mediatorii comunitari, reprezentanți ai poliției de sector și ai organelor de drept.

38. Acțiunile întreprinse pentru prevenirea absenteismului și a abandonului școlar pentru copiii romi sunt:

- 1) discuții sistematice și după necesități cu părinții;
- 2) includerea în liste privind acordarea ajutorului material în vederea școlarizării elevilor la solicitarea primăriei;
- 3) vizite la domiciliu cu implicarea psihologului școlar, autorităților locale (asistentului social, polițistului de sector, mediatorului comunitar);
- 4) monitorizarea zilnică a frecvenței de către directorul adjunct pentru educație, psihologul școlar și diriginte.

39. Specialiștii organelor locale de specialitate în domeniul învățământului, în comun cu administrația instituțiilor de învățământ, întreprind măsuri necesare pentru reîncadrarea elevilor în sistemul de învățământ. În cadrul instituțiilor se organizează diverse activități cu părinții elevilor de etnie romă pentru a găsi căile viabile în soluționarea problemelor apărute cu privire la școlarizarea, absenteismul, integrarea școlară a copiilor romi, consiliere psihologică pentru elevi, consilierea părinților pe teme ce țin de motivarea studiilor, importanța absolvirii învățământului general obligatoriu și frecventarea zilnică a școlii, discuții cu liderii comunității rome, implicarea copiilor de etnie romă în activități extracurriculare și sportive, organizarea activităților în colaborare cu mediatorul comunitar din localitate și cu organizațiile obștești „Corona Romani”, Institutul pentru Inițiative Rurale și Centrul de Resurse pentru Tineret „Dacia” etc.

40. Potrivit Raportului Raportorului Special pentru Problemele Minorităților în misiunea sa în Republica Moldova, practica existentă în or. Otaci a arătat că rata de frecvență a instituțiilor de educație timpurie și de învățământ general a crescut semnificativ de când copiii, inclusiv cei romi, sunt scutiți de plata pentru grădiniță și primesc mese gratuite.

41. În Observațiile finale privind cel de-al 3-lea raport periodic al Republicii Moldova în 2017, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Economice, Sociale și Culturale a recomandat autorităților să contracareze ratele scăzute de încadrare în rândul copiilor și tinerilor romi din zonele rurale, precum și ratele ridicate ale abandonului școlar la toate nivelurile de învățământ.

42. În Observațiile finale privind cel de-al 5-lea raport periodic al Republicii Moldova în 2017, Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Copilului a recomandat autorităților să continue eforturile menite să îmbunătățească accesul la educație, inclusiv preșcolară, al copiilor romi, în particular al fetelor și copiilor din familiile sărace, în special din zonele rurale, prin abordarea barierelor în educație, inclusiv finanțare inadecvată, motivare socioeconomică și transport.

43. Una dintre recomandările Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeilor, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 martie 2020, referitor la accesul la educație al fetelor/femeilor rome este elaborarea de programe incluzive de reintegrare pentru femeile și fetele ce au abandonat școala, inclusiv din comunitățile rome.

44. În studiul Manifestul Femeilor Rome din 2019 se prezintă următoarea informație referitor la accesul fetelor și femeilor rome la educație: 22,8 % din respondente au studii doar până la 4 clase, deși 57,8 % dintre acestea ar fi dorit să-și continue studiile. Conform datelor chestionării, doar 36,6 % dintre femeile rome au studii garantate de stat. În același timp, 42,4 % dintre femeile rome consideră că romii au acces limitat la educație și 20 % dintre copiii romi nu se simt confortabil la școală.

45. Pandemia COVID-19 a afectat negativ accesul la educație al copiilor romi, majoritatea dintre aceștia neavând acces la învățământul online (la distanță) din cauza lipsei tehnicii de calcul sau a gadgeturilor necesare, a neorganizării orelor de meditație în instituțiile de învățământ, a înrăutățirii situației materiale a părinților, a lipsei accesului la internet etc.

46. Conform sondajului „Impactul COVID-19 asupra drepturilor omului în Republica Moldova”, efectuat de Oficiul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în

Moldova în 2020, înainte de pandemie 76,4 % dintre respondenții de etnie romă au indicat că toți copiii din familie mergeau la școală, în timp ce în cazul a 18,1 % dintre respondenți niciunul dintre copii nu era școlarizat.

47. Cu referință la același sondaj al Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova, 40,7 % dintre respondenții cu copii de vârstă școlară au indicat că niciunul dintre copiii lor nu a mers la școală în decembrie 2020. Situația s-a înrăutățit considerabil în zonele rurale, unde numărul de copii care frecventează școala a scăzut cu 35 %. Marea majoritate a romilor cu venituri mici s-au confruntat cu lipsa de dispozitive TIC (cu circa 40 % mai mult decât în rândul neromilor).

48. În acest context, pentru a consolida eforturile în vederea creșterii ratei de școlarizare a copiilor de etnie romă este importantă intensificarea cooperării între autoritățile publice locale, instituțiile de învățământ, mediatorii comunitari și liderii romi, pentru a identifica măsuri eficiente de prevenire a abandonului școlar, pentru a readuce copiii romi la școală, precum și pentru a sensibiliza părinții cu privire la importanța asigurării continuității procesului educațional.

Secțiunea a 2-a

Sănătate

49. Printre măsurile Guvernului privind asigurarea realizării dreptului la sănătate al populației de etnie romă se pot menționa următoarele:

1) statul, în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, garantează minimul asigurării medicale gratuite cetățenilor Republicii Moldova, inclusiv populației de etnie romă;

2) conform Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, locuitorii țării au dreptul la asigurarea sănătății, fără deosebire de naționalitate, rasă, sex, apartenență socială și religie;

3) în conformitate cu legislația, persoanele de etnie romă au aceleași drepturi și obligații în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală ca și toți cetățenii Republicii Moldova;

4) conform Legii nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, Guvernul are calitatea de asigurat pentru 13 categorii de persoane neangajate, cu domiciliul în Republica Moldova și aflate în evidența instituțiilor abilitate. În cazul în care, în condițiile legislației, persoanele, inclusiv cele de etnie romă, nu fac parte din categoriile de persoane asigurate de Guvern, acestea urmează să se încadreze în una dintre categoriile de persoane asigurate în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală: persoane încadrate în câmpul muncii sau persoane care se asigură în mod individual.

50. Totodată, accesul limitat la serviciile medicale, rata relativ mică a populației de etnie romă ce deține statut de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală și neadresarea la timp la medici constituie probleme majore. Trebuie menționat faptul că, din cauza inegalităților rurale-urbane mari existente în ceea ce privește exercitarea dreptului la asistență medicală, persoanele de etnie romă au acces disproporționat de limitat la servicii de sănătate.

51. Starea de sănătate a etnicilor romi este afectată de modul nesănătos de viață, cauzat de situația financiară precară, precum și de dificultățile legate de accesul lor la servicii medicale. Femeile rome beneficiază rar de servicii de sănătate reproductivă, care sunt disponibile la nivel de comunitate. De asemenea, unii dintre copii romi de până la 14 ani nu sunt vaccinați.

52. Conform datelor Raportului privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, elaborat de Agenția Relații Interetnice, situația în domeniul sănătății se prezintă în felul următor:

1) neutilizarea posibilităților garantate de stat în domeniul sănătății (medicamente compensate și parțial compensate, imunizarea gratuită, examene profilactice gratuite în cadrul asistenței medicale primare etc.) se soldează cu un acces redus la servicii medicale și o adresabilitate scăzută a populației de etnie romă pentru asistență medicală din cauza multor

factori: lipsa de cunoștințe și informații de bază cu privire la serviciile de asistență medicală primară gratuite și alte servicii de asistență medicală disponibile, lipsa documentelor de identitate sau accesibilitatea limitată la servicii medicale calificate în zonele rurale etc.;

2) Compania Națională de Asigurări în Medicină a organizat 50 de întruniri referitor la informarea populației de etnie romă despre beneficiile încadrării în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală în localitățile dens populate de romi din raioanele Soroca și Ocnița;

3) peste 150 de tineri de etnie romă au beneficiat de serviciile consultative ale centrelor de sănătate prietenoase tinerilor.

53. Conform datelor Raportului actualizat de cartografiere a localităților dens populate de romi din Republica Moldova, elaborat de GIZ Moldova, în anul 2021:

1) în majoritatea localităților există romi în evidență la medicul de familie în număr total de 20 033 de persoane (78 % din totalul de romi). Cei mai mulți romi sunt în evidență în mun. Bălți, or. Basarabeasca, or. Briceni, or. Călărași, localitățile populate de romi din r-nul Călărași, s. Ochiul Alb (Drochia), mun. Edineț, mun. Hîncești, or. Otaci, or. Rîșcani, or. Sîngerei, mun. Soroca etc.;

2) o problemă majoră o constituie numărul mare de romi care nu dețin statut de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. În prezent, conform datelor prezentate de autoritățile administrației publice locale, 7 042 de romi nu au o astfel de poliță (35 % din totalul de romi). Cei mai mulți romi care nu dispun de poliță sunt în or. Briceni, or. Călărași, s. Ochiul Alb (Drochia), mun. Edineț, mun. Hîncești, or. Rîșcani, mun. Soroca, or. Sîngerei, s. Talmaza (Ștefan Vodă) etc.;

3) numărul copiilor romi care au primit cel puțin un vaccin din Programul național de imunizări este indicat în majoritatea localităților și constituie 5 386 de copii (76 % din totalul de copii romi). Cei mai mulți copii cu cel puțin un vaccin sunt în mun. Edineț, or. Otaci, or. Rîșcani, mun. Soroca, mun. Hîncești etc.

54. Conform rezultatelor sondajului de opinie desfășurat de CBS-Axa la comanda Centrului „Parteneriat pentru Dezvoltare” în 2018, 37 % din romi nu s-au adresat la medic chiar dacă au avut nevoie și pentru circa 25 % a constituit o mare dificultate să se interneze în spital, bariera de bază enunțată fiind lipsa banilor.

55. Accesul limitat la asigurarea medicală obligatorie de asistență medicală, pe de o parte, determină un nivel redus de adresabilitate la servicii medicale, iar, pe de altă parte, indică vulnerabilitatea acestui grup pe piața muncii. Grupurile care dispun cel mai puțin de asigurare obligatorie de asistență medicală sunt cele care optează pentru ocuparea informală.

56. Cea mai mare cuprindere se atestă în cazul persoanelor în etate rome – 78 %, asigurarea medicală a acestora fiind acoperită de către sistemul național de asigurări. Cu toate acestea, ponderea persoanelor în etate rome care dețin asigurare obligatorie de asistență medicală este mai mică comparativ cu populația neromă (94,5 %).

57. În studiul Manifestul Femeilor Rome din 2019, realizat pe un eșantion de 476 de femei de etnie romă din 48 de localități, se constată că 28 % dintre femeile de etnie romă nu au vizitat niciun medic în ultimii 1-5 ani. Una din 3 femei a raportat discriminare din partea personalului medical. 70 % dintre femei nu au acces la informații despre sănătate și igienă. Alți factori care împiedică accesul femeilor și copiilor romi la asistență medicală sunt plățile neformale și distanțele lungi până la cea mai apropiată instituție medicală.

58. Din perspectiva sănătății, persoanele de etnie romă s-au dovedit a fi mai vulnerabile în perioada pandemiei COVID-19. Conform rezultatelor studiului UN Women „Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica Moldova”, elaborat în anul 2020, mai mult de jumătate dintre persoanele rome au suferit probleme legate de sănătatea mintală/emoțională, mai expuse, în acest sens, fiind femeile. Totodată, acestea au avut acces limitat la servicii de bază, cum ar fi asistență socială, servicii medicale, echipamente de protecție etc.

59. Potrivit sondajului „Impactul COVID-19 asupra drepturilor omului în Republica Moldova” al Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova din 2020, 56,2 % din romi aveau asigurare obligatorie de asistență medicală comparativ cu 72,9 % din neromi, iar 30 % dintre romi nu au avut acces la servicii medicale comparativ cu 11,8 % din cealaltă populație, femeile romi fiind mai afectate. Lipsa accesului la informații în limba maternă despre COVID-19 și metodele de prevenire a infectării a fost confirmată de 12,8 % dintre respondenții de etnie romă, iar în rândul romilor cu venituri mici rata a fost mai mare – 21,9 %. Sondajul confirmă faptul că statutul socioeconomic și locul de reședință al romilor au fost indicatorii majori ai vulnerabilității în accesul la serviciile medicale în perioada stării de urgență. Unul dintre cele mai relevante motive pentru care romii nu au solicitat consultații medicale a fost lipsa resurselor financiare pentru plățile neformale (15,7 % romi față de 8,3 % neromi).

60. Generalizând cele expuse, accesul redus al populației de etnie romă la servicii medicale este cauzat de lipsa statutului de persoană asigurată, de prețul înalt al medicamentelor, de atitudinea discriminatorie din partea cadrelor medicale, de distanțele lungi până la instituțiile medicale și, în special, de lipsa informației despre programele de stat: vaccinarea gratuită, controale medicale etc. Lipsa accesului informațional în limba romani despre programele de stat promovate în sfera sănătății publice, adresarea tardivă a romilor după asistență medicală, cunoștințele insuficiente despre educația sanitară, de asemenea, se numără printre constrângerile sociale în domeniul realizării dreptului la accesul către servicii de calitate în domeniul sănătății.

Secțiunea a 3-a

Muncă

61. Promovarea oportunităților de muncă reprezintă un instrument necesar pentru a rupe cercul vicios al sărăciei cu care se confruntă o mare parte a populației de etnie romă din Republica Moldova. Ratele de ocupare și veniturile în rândul populației de etnie romă sunt mult sub cele înregistrate la nivelul întregii populații.

62. Conform datelor Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, majoritatea persoanelor de etnie romă angajate efectuează munci slab remunerate, care nu solicită calificări speciale sau activează în calitate de zilieri, neavând o sursă stabilă de venit la locul de trai. Se atestă preferința implicării în activități de scurtă durată – comerț sau agricultură, precum și lipsa capitalului inițial pentru lansarea afacerilor.

63. Practicile existente arată că și agenții economici din Republica Moldova sunt sceptici în angajarea romilor atât din cauza nivelului scăzut de studii, a stereotipurilor persistente, cât și a lipsei experiențelor pozitive de activitate ale romilor. De menționat că numărul afacerilor lansate de persoanele de etnie romă este redus.

64. Conform datelor Raportului privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, elaborat de Agenția Relații Interetnice, situația în domeniul muncii se prezintă în felul următor:

1) conform datelor statistice ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, în perioada 2016-2020, în total au fost înregistrate cu statut de șomer 8 758 de persoane de etnie romă;

2) în anul 2020 subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă au înregistrat cu statut de șomer 2 377 de persoane de etnie romă;

3) în urma acordării serviciilor de intermediere au fost plasate în câmpul muncii 92 de persoane de etnie romă (circa 4 % din totalul persoanelor de etnie romă înregistrate);

4) din totalul șomerilor de etnie romă înregistrați: 2 122 de persoane (90 %) au fost pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă;

5) persoanele de etnie romă înregistrate cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă au absolvit preponderent studii primare sau sunt fără școală – 1 865 de persoane (78,5 %);

6) luând în considerare nivelul de studii minim pe care îl dețin persoanele de etnie romă înregistrate cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, este complicată înmatricularea acestora la cursurile de formare profesională. Astfel, în 2020 doar un șomer de etnie romă a absolvit cursurile de formare profesională. Profesiile/meseriile câpătate după absolvirea cursurilor, de obicei, sunt: bucătar, manichiuristă, frizer, cofetar, chelner, cusătoreasă.

65. În dinamică, situația în domeniul muncii este reflectată în tabelul 2.

Tabelul 2

**Dinamica indicatorilor în domeniul muncii pentru populația
de etnie romă din Republica Moldova**

Indicator	2016	2017	2018	2019	2020
Numărul romilor înregistrați cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, <i>inclusiv:</i>	1453	1599	1902	1427	2377
numărul romilor pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă	1397	1397	1666	1217	2122
numărul romilor cu studii primare sau fără școală	1090	1183	1415	1098	1865
Numărul romilor plasați în câmpul muncii	127	152	203	198	92
Numărul romilor ce au beneficiat de ajutor de șomaj	7	2	7	9	23
Numărul romilor ce au absolvit cursurile de formare profesională	16	15	4	7	1

Sursă: Rapoartele anuale cu privire la implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020

66. Analiza datelor din tabel relevă următoarele tendințe pentru perioada 2016-2020:

1) numărul romilor înregistrați cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă este în creștere. Mulți dintre aceștia doresc să beneficieze de acest statut, fiind eligibili pentru acordarea ajutorului social;

2) majoritatea romilor cu statut de șomer sunt pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă și au studii primare sau sunt fără școală;

3) numărul romilor plasați în câmpul muncii este în creștere (cu excepția anului 2020), dar ponderea acestora față de numărul total al romilor înregistrați cu statut de șomer este foarte mică (până la 10 %);

4) numărul romilor care au absolvit cursurile de formare profesională continuă să fie foarte mic.

67. Conform datelor Raportului actualizat de cartografiere a localităților dens populate de romi din Republica Moldova, elaborat de GIZ Moldova, în anul 2021:

1) ponderea numărului romilor cu statut de șomer (1 984 de persoane) față de numărul total al persoanelor cu statut de șomer din localitățile chestionate (25 840 de persoane) este relativ mică (7,7 %). În general, multe autorități ale administrației publice locale au prezentat acest indicator cu valoare 0. Ca excepție, în acest sens, pot fi menționate doar localitățile preponderent și dens populate de persoanele de etnie romă (mun. Edineț, or. Otaci, s. Vulcănești (Nisporeni), mun. Soroca, or. Rîșcani etc.);

2) numărul romilor ce beneficiază de ajutor de șomaj (494 de persoane) și de cursuri de formare profesională (doar 34 de persoane) este foarte mic, iar multe dintre autoritățile administrației publice locale chestionate au prezentat acești indicatori cu valoare 0. Cei mai mulți romi care beneficiază de ajutor de șomaj se atestă în mun. Hîncești și or. Otaci;

3) ponderea numărului romilor angajați (171 de persoane) față de numărul total al populației angajate din localitățile chestionate (23 186 de persoane), de asemenea, este foarte mică (circa 0,74 %). Cei mai mulți romi angajați sunt în s. Zîrnești (Cahul) și s. Parcani (Călărași) și aceasta se datorează, în mare măsură, implicării și suportului mediatorilor comunitari.

68. Conform unui sondaj de opinie desfășurat de CBS-Axa la solicitarea Centrului „Parteneriat pentru Dezvoltare” în anul 2019, în rândul populației de etnie romă doar 4,5 % dintre respondenți au menționat că erau angajați, iar 39,7 % erau șomeri. Circa 80 % din tinerii romi pot fi atribuiți la categoria NEET, adică nu participă la activități educaționale sau profesionale (de muncă).

69. O treime dintre romii din Republica Moldova sunt implicați în activități agricole sezoniere, care reprezintă principala sursă de venit pentru familiile lor. Astfel, activitățile economice în care preponderent se implică romii sunt volatile, sezoniere și neformale.

70. De asemenea, se atestă o participare redusă a femeilor rome pe piața muncii, fapt ce poate fi explicat printr-o percepție tradițională a rolului femeii de a crește copii și de a îngriji casa, prin discriminarea și stereotipurile existente, dar și prin nivelul redus al studiilor. Femeile de etnie romă sunt prinse într-un cerc vicios în care accesul limitat la educație și formare profesională limitează potențialul de a participa pe piața muncii, ceea ce, la rândul său, le determină să rămână în continuare vulnerabile în fața sărăciei.

71. Conform Raportului Unequal Moldova, elaborat în 2019, datorită includerii limitate a romilor pe piața muncii sau în alte activități productive, inegalitățile în ceea ce privește nivelul de deprivare monetară sunt observate în gospodăriile romilor mai mult în comparație cu familiile nerome. Conform datelor chestionării, 84,7 % din femeile rome nu au un loc de muncă oficial, dintre care 6,7 % au atestat atitudine discriminatorie pe baza etniei în procesul de angajare. Alte motive de neangajare a femeilor rome în câmpul muncii sunt: lipsa locurilor de muncă (17,5 %), lipsa studiilor (15,6 %), grija față de un membru de familie (15,6 %), motive de sănătate (10,1 %) și altele (34,5 %).

72. Criza pandemică COVID-19 a accentuat inegalitățile în rândul populației de etnie romă în contextul ocupării pe piața muncii, femeile fiind mai defavorizate. Cu toate că și până la începutul pandemiei încadrarea în câmpul muncii a romilor era o problemă destul de

pronunțată în Republica Moldova, pandemia a determinat ca această situație să devină și mai instabilă.

73. Conform rezultatelor studiului UN Women „Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica Moldova”, elaborat în anul 2020, constatăm că circa 42 % din persoanele romă ce au vârsta cuprinsă între 35 și 49 de ani s-au confruntat cu pierderea locului de muncă în 2020. Circa 70 % din respondenții fără studii sau cu studii primare au raportat că și-au pierdut serviciul.

74. Astfel, efectele pandemiei COVID-19 s-au răsfrânt direct asupra diminuării veniturilor populației de etnie romă, evidențiind mai multe canale de accentuare a vulnerabilității financiare a acestora. Efectele negative ale crizei pandemice au fost resimțite mai dur în special de femeile de etnie romă, acestea fiind cele care, într-o proporție mai mare, au rămas fără un loc de muncă sau au fost trimise în concediu neplătit sau parțial plătit.

75. Conform sondajului „Impactul COVID-19 asupra drepturilor omului în Republica Moldova” al Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova din 2020, doar 7,3 % dintre romi au fost angajați din martie până în mai 2020, iar romii au fost singurul grup al populației care a continuat să-și piardă locurile de muncă până la sfârșitul anului, având o rată de ocupare de 5,5 % în decembrie 2020. Doar 2,4 % dintre tinerii romi au raportat că au un loc de muncă (comparativ cu 43,5 % dintre neromi). Aproape toți romii cu studii primare sau fără studii și-au pierdut locurile de muncă.

76. Bărbații romi, fiind angajați, în principal, neoficial (66,7 %), au devenit și mai vulnerabili în timpul pandemiei. Printre factorii cei mai relevanți care au favorizat pierderea locului de muncă s-au numărat particularitățile lucrului de la distanță. În 84,6 % dintre cazuri bărbații romi și-au pierdut locul de muncă, deoarece munca lor nu a putut fi realizată de la distanță (comparativ cu 37,4 % în rândul neromilor), 46,2 % dintre ei indicând lipsa capacității de a lucra online.

77. Sistematizând cele expuse mai sus, lipsa posibilităților de angajare și insecuritatea socială pe piața muncii se răsfrâng în mod negativ asupra situației social-economice a populației de etnie romă, conducând la aprofundarea sărăciei. Discriminarea în angajarea în câmpul muncii și oportunitățile reduse conduc la creșterea nivelului sărăciei, izolare, excluziune socială, creșterea criminalității, a corupției etc.

78. În special, este subutilizat capitalul uman al femeilor romă. Asigurarea accesului acestora la muncă nu doar va îmbunătăți situația familiilor lor, dar le va asigura participarea mai activă la viața publică și va aduce beneficii economiei naționale.

Secțiunea a 4-a

Protecție socială

79. Protecția socială a populației de etnie romă este o problemă majoră, cauzele de bază fiind necunoașterea despre serviciile de protecție socială de stat, accesul limitat la aceste servicii, distanțele lungi până la instituțiile sociale, lipsa documentelor de identitate, informarea insuficientă din partea autorităților de stat etc.

80. Conform datelor Raportului privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, elaborat de Agenția Relații Interetnice, situația în domeniul protecției sociale se prezintă în felul următor:

- 1) 1 795 de familii de etnie romă au beneficiat de ajutor social;
- 2) 1 869 de familii de etnie romă au beneficiat de ajutor pentru perioada rece a anului;
- 3) 713 persoane de etnie romă au beneficiat de servicii sociale primare;
- 4) 252 de persoane de etnie romă au beneficiat de servicii sociale specializate.

81. În acest context, poate fi evidențiată preocuparea Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeilor, prezentată în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 martie 2020. Ținând cont de accesul limitat la protecție socială al femeilor ce aparțin grupurilor defavorizate, cum ar fi femeile romă, se recomandă extinderea acoperirii sistemelor de

protecție socială existente pentru femeile ce aparțin grupurilor defavorizate, asigurând principiul sensibilității la gen.

82. Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Copilului, în observația sa finală din 2017 (CRC/C/MDA/CO/4-5 (CRC 2017)), a recomandat Republicii Moldova intensificarea eforturilor de abordare a nivelului ridicat al sărăciei în rândul copiilor, în special în rândul romilor, inclusiv prin creșterea beneficiilor și asigurarea accesului egal la programele sociale, inclusiv la locuințe.

83. Conform sondajului „Impactul COVID-19 asupra drepturilor omului în Republica Moldova” al Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova din 2020, în timpul pandemiei COVID-19, 47,9 % dintre romi (comparativ cu 13,6 % neromi) au avut nevoie de servicii sociale. Cu toate acestea, doar 45,7 % dintre aceștia au solicitat asistență socială, dintre care 18,8 % au beneficiat pe deplin de aceste servicii, în timp ce 56,3 % (comparativ cu 36,6 % neromi) nu au avut acces la asistență socială, unul dintre motive fiind ineligibilitatea pentru a beneficia de această asistență.

84. Astfel, în vederea diminuării nivelului sărăciei și marginalizării, unul dintre obiectivele prioritare ale prezentului Program este asigurarea echității sociale și facilitarea accesului populației de etnie romă la programele de stat de asistență socială.

Secțiunea a 5-a

Participarea romilor la viața publică, inclusiv la procese decizionale

85. Participarea populației de etnie romă la viața publică, în special la procesele decizionale, este un lucru imperativ și, în același timp, un drept definit prin diferite convenții internaționale la care Republica Moldova este parte.

86. Conform constatărilor Agendei comunității rome din Republica Moldova pentru anii 2017-2027, principalele constrângeri în ceea ce privește participarea populației de etnie romă la viața publică sunt următoarele:

- 1) accesul redus la sursele de informare și tehnologiile informaționale;
- 2) accesul limitat al romilor la informație, interesul scăzut al acestora de a participa la viața publică în general, precum și indiferența factorilor decizionali de a-i implica în viața publică, care determină, în final, excluderea cetățenilor de etnie romă;
- 3) existența barierelor lingvistice și nivelul scăzut de educație al persoanelor de etnie romă;
- 4) lipsa actelor de identitate (certificatului de naștere, buletinului de identitate, pașaportului etc.), ceea ce împiedică și mai mult accesul romilor la educație, muncă, asistență medicală, participarea la vot etc.

87. Este de menționat că persoanele de etnie romă sunt reprezentate insuficient în listele deputaților din Parlamentul Republicii Moldova sau în calitate de consilieri locali. De asemenea, romii sunt reprezentați în procent foarte mic în structurile administrației publice și există puține date care ar releva participarea romilor în partidele politice.

88. Femeile și fetele rome rămân a fi practic invizibile în viața publică. Acestea continuă să lipsească din listele partidelor și structurilor de gestionare a procesului electoral, iar în cadrul serviciilor publice acestea sunt puține și dețin funcții nedecizionale.

89. Astfel, ca urmare a alegerilor parlamentare din 2019 doar un deputat este de etnie romă, iar ca urmare a alegerilor locale din 2019 au fost aleși 12 consilieri locali romi, jumătate dintre aceștia fiind femei (spre comparație: în 2015 doar două femei rome au obținut mandate de consilieri locali).

90. Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Economice, Sociale și Culturale a recomandat în 2017 ca Republica Moldova să îmbunătățească reprezentarea femeilor, inclusiv a femeilor rome, în poziții decizionale atât în sectorul public, cât și în cel privat. În același an Comitetul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități a recomandat Republicii Moldova să asigure reprezentarea romilor în procesul de elaborare a politicilor.

91. În contextul celor expuse, pentru a asigura participarea romilor la procesele decizionale din Republica Moldova este necesară excluderea barierelor, precum și fortificarea egalității de șanse și a accesului la implicare în viața socială, economică și politică a țării.

Secțiunea a 6-a

Combaterea discriminării

92. În ceea ce privește politicile de prevenire și combatere a discriminării, Republica Moldova și-a asumat angajamente extinse în vederea combaterii discriminării romilor în cadrul revizuirii periodice universale și s-a angajat, ca stat participant la Organizația Națiunilor Unite, Consiliul Europei și Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa, să pună în aplicare angajamentele aferente populației de etnie romă.

93. Conform datelor prezentate de Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, în perioada 2015-2020 au fost înregistrate și examinate 9 cazuri de discriminare pe criteriu de origine etnică ce țin de populația de etnie romă, majoritatea cazurilor fiind legate de hărțuire, instigare la discriminare pe criteriu de etnie, profilare rasială în activitatea poliției etc.

94. Astfel, discriminarea romilor continuă să fie unul dintre cele mai nefavorabile fenomene în procesul de integrare a acestora în societate. Persistența stereotipurilor și a prejudecăților față de romi conduc la excluderi sociale, incapacitatea de a accesa servicii publice și regresul în dezvoltarea umană. Discriminarea față de romi se manifestă atât la nivel de individ, cât și sub formă sistemică din partea funcționarilor publici, organelor de drept, cadrelor medicale și didactice etc. Astfel, conform constatărilor unei analize privind distanța socială, realizate de Centrul „Parteneriat pentru Dezvoltare” în anul 2018, 40 % din cetățenii Republicii Moldova nu ar accepta să fie vecini cu o persoană de etnie romă.

95. Potrivit constatărilor Studiului național privind percepția populației generale și opinia profesioniștilor asupra pregătirii actorilor din sectorul justiției din Republica Moldova pentru a face față cazurilor de discriminare, elaborat de către Oficiul Consiliului Europei în Chișinău în 2020, specialiștii din sectorul justiției consideră că discriminarea are loc mai des pe baza atitudinii negative față de grupurile minoritare/dezavantajate, inclusiv față de romi. Studiul arată că actorii din justiție sancționau mai grav unele persoane din grupurile minoritare/dezavantajate, cum ar fi persoanele de etnie romă, sau chiar se abțineau de la implicare.

96. Mulți romi au ales să-și ascundă identitatea ca mijloc de evitare a discriminării. Numărul nesemnificativ se poate datora reticenței oamenilor de a se identifica ca romi, având în vedere stigmatizarea pe scară largă a identității romilor.

97. Poziția marginalizată a fetelor și femeilor rome din Republica Moldova este determinată de interacțiunea dintre discriminarea pe bază de gen, rasism și clasă. Femeile de etnie romă se confruntă cu discriminare triplă: ca persoane de etnie romă, ca femei și ca persoane care aparțin unui grup social dezavantajat (de exemplu, fiind persoană cu dizabilități). Acestea sunt expuse unor riscuri mai mari de excludere socială și sărăcie, comparativ cu bărbații din comunitatea lor și cu majoritatea femeilor reprezentante ale altor etnii.

98. De asemenea, lipsa egalității este observată în existența cazurilor de violență împotriva femeilor, lipsa accesului la angajarea în câmpul muncii, educație, funcții de conducere și servicii sociale. Din cauza stereotipurilor de gen, este mult mai probabil ca o fată de etnie romă să părăsească școala mai devreme decât un băiat rom.

99. Potrivit sondajului „Impactul COVID-19 asupra drepturilor omului în Republica Moldova” al Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova din 2020, persoanele de etnie romă au fost supuse abuzului în egală măsură ca și neromii în timpul carantinei (7,7 % față de 6,4 %). Cu toate acestea, femeile de etnie romă au fost mai puțin informate (43,4 %) decât cele nerome (57,7 %) despre modalitatea de depunere a plângerii privind violența în familie și beneficierea de consiliere în urma violenței. În timpul carantinei,

63,6 % dintre femeile rome supuse violenței au suferit mai mult de abuz psihologic și mai puțin de cel economic (36,4 %).

100. Acești factori, îmbinați cu așteptările culturale ale rolului de gen atribuit femeilor în gospodăria casnică, determină faptul că femeile rome sunt aproape complet excluse din viața economică și politică a țării. Cu toate acestea, există dovezi clare precum că astfel de atitudini se schimbă odată cu pledarea femeilor și bărbaților tineri pentru libertăți mai mari și protecția drepturilor femeilor și bărbaților tineri de etnie romă.

101. Una dintre recomandările Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeilor, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 martie 2020, se referă la abordarea discriminării față de femeile rome prin adoptarea unor măsuri speciale temporare pentru accelerarea accesului egal la pozițiile publice, educație și ocuparea forței de muncă.

102. Conform Avizului Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării Rasiale pe marginea cazului dlui Grigore Zapescu, adoptat la 22 aprilie 2021, autoritățile statului urmează să fortifice cadrul legal de antidiscriminare: (a) prin instruirea judecătorilor în domeniul legislației antidiscriminare, inclusiv în vederea asigurării respectării principiului inversării sarcinii probei; (b) prin furnizarea informațiilor clare despre căile de atac interne disponibile în cazurile de discriminare rasială; (c) prin consolidarea monitorizării standardelor antidiscriminare pe piața muncii.

103. Generalizând cele expuse, discriminarea populației de etnie romă poate fi prevenită și redusă prin politici bine targetate, în care un rol important va reveni cooperării instituțiilor de stat și societății civile. În funcție de context, se impun atât măsuri coercitive pentru sancționarea oricărui comportament de instigare la ura rasială, care are ca scop de a intimida romii, cât și măsuri pozitive ce încurajează toleranța și multiculturalismul.

104. Luând în considerare angajamentele în cadrul Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030 și Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele-membre ale acestora, pe de altă parte, este importantă stabilirea legăturilor strânse între incluziunea romilor, în special a fetelor și femeilor rome, și prevenirea discriminării, în vederea eliminării tuturor barierelor cu care se confruntă populația de etnie romă în procesul incluziunii în societate.

Secțiunea a 7-a

Drepturile persoanelor rome migrante și combaterea traficului de ființe umane

105. Criza economică, incertitudinea și nesiguranța zilei de mâine, lipsa locurilor de muncă bine plătite sunt cauzele de bază ale migrației populației de etnie romă. Fenomenul migrației acestei etnii este cunoscut de mult timp, constituind o metodă importantă pentru câștigarea existenței și susținerea de la distanță a celor apropiați.

106. Lipsa educației și a unei profesii, precum și incapacitatea de legalizare a șederii în țările străine dau naștere unor ocupații ca cerșitul, furturile, traficul de ființe umane etc., ce implică romii atât ca victime, cât și în calitate de persoane cu rol activ.

107. Menținerea situației ce generează migrația și traficul de ființe umane rezultă în perpetuarea unor modele comportamentale în rândul populației de etnie romă cu legături cauzale cu abandonul școlar, analfabetismul, persistența stereotipurilor și a prejudecăților etc.

108. Criza pandemică COVID-19 s-a răsfârnt și asupra veniturilor persoanelor rome obținute din munca în străinătate. În această perioadă mai mulți bărbați de etnie romă s-au întors în țară. Aceasta se poate explica prin faptul că specificul de a pleca la muncă peste hotare este caracteristic mai mult pentru bărbați romi, ponderea acestora în numărul total reprezentând circa două treimi.

109. Această situație va determina ca veniturile mai multor familii, care erau constituite din remitențe, să se reducă considerabil. Ținând cont că preponderent femeile, în special din mediul rural, depind mai mult de această sursă de venit, schimbarea respectivă

poate determina o înrăutățire considerabilă a situației familiilor de etnie romă din Republica Moldova.

110. Una dintre recomandările Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeilor, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 martie 2020, se referă la consolidarea rezilienței femeilor rome împotriva traficului de ființe umane prin promovarea oportunităților educaționale și generatoare de venit pentru femei și fete și familiile acestora.

111. În Raportul GRETA privind implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova în contextul celei de-a III-a runde de evaluare, sunt salutate măsurile întreprinse de autorități pentru facilitarea angajării în câmpul muncii a victimelor traficului de ființe umane, specializarea recentă a judecătorilor în examinarea cazurilor de trafic de ființe umane, precum și cooperarea internațională în domeniu.

112. Generalizând cele expuse, combaterea migrației și traficului de ființe umane în rândul populației de etnie romă se impune ca o constrângere, care cere un set de intervenții de urgență din partea Guvernului.

Secțiunea a 8-a

Activitatea mediatorilor comunitari

113. Consolidarea comunității rome și îmbunătățirea situației acesteia reprezintă unul dintre dezideratele Guvernului. Studiile și analizele desfășurate au relevat necesitatea stabilirii unei punți de legătură între autoritatea publică locală și comunitatea romă, care deseori se confruntă cu fenomene de marginalizare și izolare socială.

114. Unul dintre instrumentele identificate, aplicabile cu referire la comunitatea de etnie romă, este institutul mediatorului comunitar, care îndeplinește o sarcină importantă în consolidarea comunității rome prin asigurarea unui echilibru în cooperarea dintre instituțiile statului și comunitate, facilitând comunicarea și colaborarea dintre acestea.

115. Mediatorul comunitar este persoana de etnie romă din localitatea compact sau mixt populată de romi, responsabilă de asigurarea eficientă a accesului beneficiarilor la servicii de asistență socială, educație, asistență medicală, încadrare în câmpul muncii, documentare, îmbunătățire a condițiilor de trai, alte servicii în caz de necesitate, prin comunicarea eficientă cu instituțiile de resort din localitate.

116. Subiectul instituirii funcției de mediator comunitar în Republica Moldova se află în agenda publică din anul 2003. Activitatea mediatorului comunitar devine oficial o ocupație recunoscută începând cu anul 2012 ca urmare a includerii în Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova, aprobat prin Ordinul ministrului muncii, protecției sociale și familiei nr. 694-p/2012.

117. Pentru stabilirea necesarului de unități de mediatori comunitari s-au utilizat recomandările Raportului „Cartografierea localităților dens populate de romi din Republica Moldova”, realizat în anul 2013 cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Moldova. Conform acestui raport, se propunea angajarea a 48 de mediatori în 44 de localități din Republica Moldova.

118. Prin Legea nr. 69/2013 s-a prevăzut completarea articolului 14 alineatul (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală cu competența consiliului local de a decide instituirea funcției de mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi.

119. Pentru reglementarea modului de organizare și exercitare a funcției de mediator comunitar, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, care a permis funcționarea acestuia în comunitățile de romi. Regulamentul-cadru stabilește condițiile organizatorice de funcționare a mediatorului comunitar (misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile, drepturile acestuia), cerințele față de candidații la această funcție, formarea profesională etc. De asemenea, prin această hotărâre a Guvernului a fost aprobată și fișa de post-tip.

120. În anul 2016, mediatorii comunitari s-au mobilizat pentru a iniția înregistrarea Asociației Naționale a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova. Scopul de bază al Asociației Naționale a Mediatorilor Comunitari îl constituie protejarea drepturilor civile, economice, sociale, culturale și a altor drepturi și libertăți legitime ale persoanelor de etnie romă, precum și dezvoltarea potențialului mediatorilor comunitari prin acțiuni de lobby, advocacy și programe de dezvoltare.

121. Recunoscând rolul și valoarea adăugată a activității serviciului mediatorului comunitar pentru comunitățile romilor, autoritățile din Republica Moldova depun eforturi pentru asigurarea funcționalității acestuia. Începând cu anul 2018, a fost preluat modul de finanțare a mediatorilor comunitari existent în anii 2013-2014.

122. Astfel, s-a decis modificarea cadrului normativ corespunzător: prin Hotărârea Guvernului nr. 425/2018 a fost modificată Hotărârea Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, stabilind finanțarea mediatorilor comunitari „prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul întâi, bugetul central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special și bugetele municipale Bălți și Chișinău”, fapt ce a impulsionat procesul de angajare a acestora la nivel local.

123. Conform prevederilor aceleiași hotărâri a Guvernului, „anual, în procesul de planificare bugetară, Agenția Relații Interetnice va prezenta Ministerului Finanțelor propuneri privind numărul mediatorilor comunitari pe autorități publice locale și suma mijloacelor financiare necesare pentru asigurarea exercitării activității acestora”.

124. Astfel, în Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018 au fost planificate peste 2,2 milioane de lei pentru 48 de mediatori comunitari, iar suma respectivă a fost stabilită ținând cont de costul anual necesar pentru salarizarea unui mediator comunitar de 46,6 mii de lei.

125. În urma acțiunilor de lobby și advocacy efectuate de către Agenția Relații Interetnice, Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari și GIZ Moldova, în bugetul de stat pentru 2020 suma planificată a cheltuielilor pentru asigurarea activității mediatorilor comunitari în Republica Moldova a fost calculată pentru 54 de unități de mediatori comunitari (numărul planificat majorându-se cu 6 unități) și a constituit peste 3,4 milioane de lei (în creștere cu 1,2 milioane de lei față de 2019). Este de menționat că în suma planificată a cheltuielilor au fost incluse nu doar cele de remunerare a muncii mediatorilor, dar și cele legate de dotarea locului de muncă (mobilă, tehnică de oficiu, consumabile etc.) și formare profesională.

126. La situația din iunie 2022, în Republica Moldova erau angajați 46 de mediatori din cele 53 de unități planificate.

127. În urma evaluării procesului de angajare a mediatorilor comunitari în Republica Moldova, constatările sunt următoarele:

1) lipsa de interes, reticența și indiferența din partea unor primării în ceea ce privește angajarea mediatorilor comunitari;

2) lipsa candidaților potriviți pentru postul de mediator comunitar;

3) necunoașterea despre funcția de mediator comunitar și procedura de angajare a acestuia de către unele autorități publice locale, precum și neînțelegerea de către acestea a importanței și a rolului mediatorului comunitar;

4) dificultăți în convingerea romilor de a se angaja în calitate de mediator din cauza salariului mic;

5) lipsa încrederii reciproce dintre comunitățile de romi și instituțiile statului, fapt ce împiedică identificarea potențialilor candidați la funcția de mediator.

128. Totodată, în ultima perioadă se atestă un interes sporit cu privire la fortificarea instituției mediatorului comunitar atât din partea autorităților de stat, cât și a organizațiilor nonguvernamentale și a partenerilor de dezvoltare.

129. În anul 2019 Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari, cu asistența Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova și GIZ Moldova, a elaborat Manualul privind activitatea mediatorului comunitar, care reprezintă un ghid foarte util în exercitarea funcțiilor acestuia.

130. În anul 2020, Agenția Relații Interetnice în comun cu GIZ Moldova au elaborat Analiza statutului mediatorului comunitar. Amendamentele legale privind fortificarea statutului mediatorului comunitar, propuse în analiza respectivă, au fost incluse în proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, elaborat de Ministerul Educației și Cercetării, și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 952/2020 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului.

131. Conform constatărilor Analizei statutului mediatorului comunitar, în activitatea mediatorilor comunitari în administrația publică locală există un șir de probleme și dificultăți:

1) majoritatea mediatorilor au raportat că primăriile le atribuie responsabilități în afara fișei de post. Drept consecință, mediatorii nu reușesc să-și îndeplinească atribuțiile de bază;

2) statutul funcției mediatorului comunitar este asociat statutului lucrătorului tehnic în primărie;

3) neimplicarea mediatorilor comunitari în procesul decizional la nivel local, inclusiv cel ce ține de elaborarea bugetului local, activitatea echipelor multidisciplinare, comisiilor de distribuire a ajutorului material etc.;

4) unii mediatori comunitari reclamă discriminare și marginalizare la locul de muncă din partea angajaților primăriilor;

5) nivelul redus de salarizare a mediatorilor comunitari comparativ cu cel al angajaților din cadrul primăriei;

6) în cadrul unor primării nu este înțeles sau este ignorat rolul și plusvaloarea pe care o poate aduce mediatorul comunitar, considerând că activitatea acestuia se suprapune cu cea a asistentului social sau, în general, este inutilă;

7) lipsa unui sistem de instruire inițiale și formare continuă a mediatorilor comunitari în domenii ce țin de activitatea profesională, utilizarea tehnicii de calcul, abilitățile de aplicare la proiecte naționale și internaționale, oportunitățile de schimb de bune practici la nivel național și internațional;

8) lipsa interesului unor autorități publice locale în oferirea spațiilor de lucru adecvate pentru mediatori sau în dotarea corespunzătoare a acestora.

132. Seria problemelor și constrângerilor menționate afectează funcționarea instituției mediatorului comunitar în Republica Moldova și impactează modul de intervenție a statului în asigurarea incluziunii sociale a comunității rome.

Secțiunea a 9-a

Cultura și mass-media

133. Cultura populației de etnie romă este un element indispensabil al definirii diversității etnice, precum și al identității. Cultura romilor reprezintă un mix de elemente moștenite din cele mai vechi timpuri și elemente modelate ca urmare a diverselor contexte sociale și istorice în care romii au existat. Deși conviețuiesc de sute de ani, în societatea moldovenească este puțin cunoscută istoria, tradițiile și valorile culturale ale romilor.

134. Totodată, cultura romilor este percepută fie prin prisma unor prejudecăți și stereotipuri înrădăcinate în mentalitatea colectivă, fie prin intermediul unor modele stilizate și popularizate prin instrumentele culturii de masă. În condițiile unui mediu contemporan dinamic, romii înșiși încetează să mai fie purtătorii elementelor culturale distincte, cum sunt percepute limba romani, artele, meșteșugurile sau hainele tradiționale.

135. Agenția Relații Interetnice colaborează cu șapte organizații etnoculturale ale romilor cu statut republican, susținând activitățile lor statutare și diverse proiecte implementate de acestea. Astfel, Agenția Relații Interetnice susține și încurajează participarea

romilor la programele și proiectele legate de îmbunătățirea și monitorizarea situației social-culturale a romilor și a integrării lor în societate, organizează mese rotunde și acțiuni de promovare a valorilor culturale, precum și facilitează desfășurarea întâlnirilor societății civile române cu reprezentanții autorităților publice. Cu prilejul Zilei Internaționale a Romilor (8 aprilie), Agenția Relații Interetnice, în parteneriat cu Coaliția „Vocea Romilor”, organizează tradițional o serie de acțiuni de promovare a valorilor culturale și limbii române.

136. Consiliul Audiovizualului, în calitate de garant al interesului public și ca autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, protejează minoritățile naționale în conformitate cu legislația ce interzice orice formă de instigare la ură pe motive de rasă, religie, naționalitate sau sex. În necesitatea asigurării durabilității și continuității pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova, Consiliul Audiovizualului acordă o atenție deosebită acestui aspect, asigurând dreptul la informare pentru toate categoriile de cetățeni.

137. Conform datelor Raportului privind implementarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020, elaborat de Agenția Relații Interetnice, situația în domeniul mass-mediei se prezintă în felul următor:

1) Consiliul Audiovizualului a alocat din Fondul de susținere a radiodifuzorilor suma de 100 mii de lei Fundației „Roma Awareness”, fondatoarea postului de radio „Romano Patrin FM”, pentru proiectul emisiunii „Na dara”, care a fost realizat în limbile române și română;

2) în 2020 Consiliul Audiovizualului a aprobat Fundației „Roma Awareness” eliberarea licenței de emisie, pentru o perioadă de nouă ani, pentru postul de televiziune „NOAH TV”, al cărui serviciu de programe urmează a fi difuzat prin rețelele distribuitorilor de servicii din țară;

3) „Petală Romano” este unicul proiect în limba române cu prezență constantă în grila de emisie a TV Moldova – 1. Acest proiect apare lunar (în limba române cu traducere titrată în română), cu un volum de 30 de minute fiecare ediție. Pe parcursul anului 2019 echipa „Petală Romano” a realizat 11 ediții, cu un volum total de 330 de minute de emisie originală și 330 de minute în reluare;

4) 21 de furnizori de servicii media de televiziune au alocat aproximativ 27 de ore de emisie dedicate comunității române.

138. Astfel, menținerea, dezvoltarea și împărtășirea culturii române, inclusiv prin mass-media, reprezintă cheia pentru păstrarea identității acestei etnii și asigurarea unui mediu social mai bogat și mai divers.

139. Potrivit Raportului cu privire la cartografierea răspunsurilor la discursul de ură în Republica Moldova, elaborat de Oficiul Consiliului Europei în 2020, percepțiile negative bazate pe stereotipuri și prejudecăți față de minorități, în particular față de romi, sunt încă răspândite. Mass-media trebuie să fie o sursă de informare imparțială, ce promovează obiectiv nediscriminarea romilor și combaterea discursului de incitare la ură împotriva acestei minorități. Totodată, situațiile legate de xenofobie și romofobie în mass-media trebuie prevenite, analizate și combătute.

140. Generalizând cele expuse mai sus în analiza celor nouă domenii prioritare, populația de etnie romă se confruntă cu un nivel înalt al șomajului, venituri reduse, pregătire profesională și educațională scăzută și condiții de locuit improprie unui trai decent, toți acești factori generând un ciclu vicios de sărăcie continuă. Stereotipurile negative, excluderea pe piața muncii, în educație, în serviciile de sănătate și în alte sfere sociale, injustiția pe care au suportat-o românii în trecut stau la baza negării etnicității române.

141. Îngrijorările romilor în perspectivă se referă la: pierderea tradițiilor și a meșteșugurilor specifice romilor; identificarea tot mai dificilă a noilor surse de venit; perpetuarea neamului; încadrarea copiilor în instituțiile educaționale ca un factor în formarea copiilor în alt spirit decât cel al romilor, pierzându-se astfel specificul național.

142. Cercul vicios al problemelor descrise în acest capitol nu a fost depășit și soluționat în mod cuvenit în urma implementării planurilor de acțiuni precedente.

143. Setul de provocări expuse mai sus și multe altele, care derivă din dezavantajele sociale și economice și stereotipurile existente, dar și din atitudinea societății în ansamblu, determină excluziunea și marginalizarea populației de etnie romă din țara noastră, iar condițiile de viață precare și situația socială defavorizată constituie constrângeri majore.

III. OBIECTIVUL GENERAL AL PROGRAMULUI

144. Obiectivul general al Programului este îmbunătățirea situației și creșterea calității vieții, precum și asigurarea participării la viața socială și politică a populației de etnie romă din Republica Moldova.

145. Astfel, Programul prevede realizarea unui set de intervenții și acțiuni pentru a contribui la creșterea calității vieții și îmbunătățirea situației socioeconomice a populației de etnie romă.

146. Viziunea și abordările Programului sunt aliniate la angajamentele internaționale ale Republicii Moldova, inclusiv din perspectiva luării în considerare a Obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Agendei 2030 și a principiului „Nimeni să nu fie lăsat în urmă”, a rezultatelor analizei situației curente, a obiectivelor generale și specifice, a impactului etc.

147. Drept rezultat al Programului, se preconizează că populația de etnie romă va deveni mai incluzivă din punct de vedere social și economic și mai bine reprezentată în societate, precum și își va păstra identitatea sa culturală.

148. La baza elaborării Programului se află recomandările organizațiilor internaționale de profil și programele UE care s-au arătat preocupate de situația romilor din Republica Moldova, cu precădere în domeniile principale: educație, ocuparea forței de muncă, sănătate, nondiscriminare etc.

149. La 7 octombrie 2020 Comisia Europeană a publicat Cadrul strategic al UE privind romii, care stabilește o abordare cuprinzătoare bazată pe trei piloni: egalitate, incluziune și participare. Această abordare este complementară măsurilor de incluziune socioeconomică a romilor marginalizați, promovând egalitatea și participarea. Toți romii ar trebui să aibă posibilitatea de a-și valorifica întregul potențial și de a se implica în viața politică, socială, economică și culturală.

150. Totodată, având în vedere specificul culturii și limbii romani, instituțiile internaționale și europene acordă o atenție deosebită purtătorilor acestei culturi inedită cu statut nonteritorial. Aceste paradigme etnosociale au atras atenția Organizației Națiunilor Unite, Uniunii Europene, Consiliului Europei, Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa, care au adoptat un șir de recomandări pentru îmbunătățirea statutului socioeconomic al populației de etnie romă. Programul a fost corelat și cu documentele de politici publice, aprobate de partenerii de dezvoltare și organizațiile internaționale în a căror structură Republica Moldova deține statutul de membru cu drepturi depline (Consiliul Europei, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa, Organizația Națiunilor Unite etc.).

151. O serie de entități internaționale pentru protecția drepturilor omului au atras atenția asupra problemelor specifice cu care se confruntă romii în perioada pandemiei de COVID-19. Biroul Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului, Consiliul Europei, UN Women, Agenția Uniunii Europene pentru Drepturile Fundamentale au subliniat că, la nivel internațional, inegalitățile persistente în comunitățile de romi cresc riscul acestora de a fi expuși și mai mult provocărilor determinate de criza pandemică, cum ar fi accesul la serviciile de bază de medicină, procurarea de medicamente, accesul la apă și produse igienice etc., evidențiind, totodată, și problema accentuării discursurilor de ură și discriminare manifestate la adresa populației de etnie romă în perioada respectivă.

IV. OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROGRAMULUI

152. Obiectivele specifice ale Programului sunt:

1) perfecționarea cadrului de politici și instituțional, prin eficientizarea mecanismelor de coordonare la nivel național și a instrumentelor de cooperare cu părțile implicate

(autoritățile/instituțiile de stat, organizațiile societății civile rome, rețeaua mediatorilor comunitari, comunitățile de romi etc.);

2) asigurarea reprezentării și a participării efective a populației de etnie romă la viața publică: reprezentarea în organele alese la toate nivelurile și în organele executive ale administrației publice la toate nivelurile prin promovarea încadrării în serviciul public – cel puțin 39 de persoane de etnie romă reprezentate în administrația publică până în anul 2025;

3) garantarea respectării drepturilor social-culturale și promovarea integrării mai bune în societate a populației de etnie romă, prin echitatea socială, combaterea discriminării și asigurarea accesului la educație, sănătate și alte servicii publice, prevenirea migrației și contracararea traficului de ființe umane: 100 % din populația de etnie romă cu drepturi respectate, protejate și asigurate;

4) creșterea gradului de incluziune pe piața muncii și sporirea oportunităților economice ale populației de etnie romă, prin facilitarea angajării în câmpul muncii, ridicarea calității capitalului uman, dezvoltarea spiritului antreprenorial și de noi competențe: 20% din persoanele de etnie romă plasate în câmpul muncii din totalul de romi înregistrați cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă până în anul 2025;

5) fortificarea statutului mediatorului comunitar, prin perfecționarea funcțiilor de informare, coordonare, comunicare, încurajare, ghidare și de suport al populației de etnie romă: 53 de mediatori comunitari angajați în administrația publică locală până în anul 2025.

153. Setul de obiective specifice a fost conceput și formulat ținând cont și de influența pandemiei de COVID-19 asupra situației populației de etnie romă din Republica Moldova, descrise în capitolul II.

154. Pentru atingerea obiectivelor specifice trasate în Program au fost respectate câteva principii de bază:

- 1) respectarea drepturilor omului;
- 2) asigurarea egalității de gen;
- 3) solidaritatea și echitatea socială;
- 4) interzicerea practicilor discriminatorii și combaterea traficului de ființe umane;
- 5) asigurarea culturii păcii și nonviolentei;
- 6) conservarea și transmiterea valorilor culturii rome;
- 7) asigurarea durabilității și continuității acțiunilor.

155. În Program a fost asigurată convergența principiilor de bază, ceea ce presupune identificarea celor mai vulnerabile grupuri de romi pentru care sunt necesare intervenții din partea statului.

V. IMPACT

156. Implementarea prezentului Program urmărește soluționarea problemelor și constrângerilor cu care se confruntă populația de etnie romă din Republica Moldova în vederea integrării și a reprezentării mai bune în societate, precum și a îmbunătățirii calității vieții.

157. În acest sens, Programul își propune să sprijine populația de etnie romă să depășească principalele obstacole și bariere pe care aceasta le întâmpină în diferite domenii: participare la procesul decizional, educație, sănătate, muncă, protecție socială, migrație, cultură etc.

158. Impactul anticipat al obiectivelor specifice propuse și efectele pe termen mediu rezultate din implementarea Programului se estimează după cum urmează:

1) obiectivul specific nr. 1 va contribui la perfecționarea cadrului de politici și instituțional prin elaborarea și aprobarea actelor normative ținute spre susținerea populației de etnie romă;

2) obiectivul specific nr. 2 va contribui la reprezentarea mai bună a persoanelor de etnie romă, în special a femeilor, în administrația publică la toate nivelurile și participarea mai activă la viața publică;

3) obiectivul specific nr. 3 va contribui la respectarea la nivel mai înalt a drepturilor populației de etnie romă prin asigurarea echității sociale și a accesului la servicii publice;

4) obiectivul specific nr. 4 va contribui la integrarea mai înaltă a persoanelor de etnie romă pe piața muncii prin promovarea activă a măsurilor de ocupare a forței de muncă și dezvoltarea competențelor profesionale;

5) obiectivul specific nr. 5 va contribui la fortificarea rețelei mediatorilor comunitari, care vor asigura în mod eficient abilitarea și incluziunea persoanelor de etnie romă, inclusiv prin accesul la servicii publice.

159. În tabelul 3 sunt prezentați indicatorii de impact, care au fost stabiliți în baza analizei situației și a datelor relevante, precum și a Planului de acțiuni al Programului.

Tabelul 3

Indicatorii de impact ai Programului

Obiective specifice	Indicatori de impact
Obiectivul specific nr. 1	2 acte normative adoptate Grupul de lucru interinstituțional funcțional Planuri locale de acțiuni privind susținerea populației de etnie romă aprobate și implementate în 50 % din localitățile dens populate cu romi
Obiectivul specific nr. 2	Ponderea populației de etnie romă, în special a femeilor, reprezentate și activ participante la viața publică 15 persoane de etnie romă, inclusiv 8 femei, alese în calitate de consilieri locali 20 de persoane de etnie romă, inclusiv 8 femei, angajate în administrația publică centrală și locală (cu excepția mediatorilor comunitari), inclusiv în funcții de conducere 2 romi angajați în organele de drept 90 % de romi documentați cu acte de identitate 100 % de cazuri de discriminare a romilor investigate eficient, iar autorii faptelor de discriminare sancționați corespunzător
Obiectivul specific nr. 3	Ponderea populației de etnie romă cu drepturile respectate, protejate, asigurate, și mai bine integrate în societate, cu discrepanțe în realizarea drepturilor eliminate 100 % de copii romi școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu, dezagregat pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități 100 % rata de absolvire a învățământului primar, dezagregat pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități 100 % rata de absolvire a învățământului gimnazial, dezagregat pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități 65 % din romi cu statut de persoană asigurată în sistemul de asigurare medicală obligatorie de stat 100 % din copiii romi de vârstă preșcolară vaccinați 40 % din gospodăriile de romi beneficiare de programe de asistență socială 10 % creștere a mediatizării subiectelor legate de populația de etnie romă
Obiectivul specific nr. 4	Ponderea populației de etnie romă cu gradul de incluziune pe piața muncii și oportunitățile economice sporite

	20 % din romi plasați în câmpul muncii din totalul de romi înregistrați cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, din care 12 % femei
Obiectivul specific nr. 5	53 de mediatori comunitari angajați Rețeaua mediatorilor comunitari eficientizată

160. Acești indicatori de impact vor fi realizați în perioada 2022-2025 și vor fi evaluați după finalizarea implementării Programului.

VI. COSTURI

161. Din perspectiva finanțării, Programul urmează a fi bazat pe principiile de sinergie și complementaritate dintre resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare.

162. În tabelele 4-6 sunt prezentate costurile pentru implementarea Programului, inclusiv după sursele de finanțare, care au fost estimate și generalizate în baza Planului de acțiuni (capitolul X).

Tabelul 4

Estimarea costurilor din bugetul de stat pentru implementarea Programului, mii lei

Obiectiv specific	2022	2023	2024	2025	Total
1	0	0	0	0	0
2	30,0	30,0	30,0	30,0	120,0
3	4215,5	4300,8	4312,1	283,5	13111,9
4	0	0	0	0	0
5	15,0	15,0	15,0	15,0	60,0
Total	4260,5	4345,8	4357,1	328,5	13291,9

Tabelul 5

Estimarea costurilor din surse externe pentru implementarea Programului, mii lei

Obiectiv specific	2022	2023	2024	2025	Total
1	100,0	0	0	0	100,0
2	50,0	50,0	50,0	50,0	200,0
3	0	350,0	50,0	50,0	450,0
4	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0
Total	150,0	400,0	100,0	100,0	750,0

Tabelul 6

Estimarea costurilor totale pentru implementarea Programului, mii lei

Obiectiv specific	2022	2023	2024	2025	Total
1	100,0	0	0	0	100,0

2	80,0	80,0	80,0	80,0	320,0
3	4215,5	4650,8	4362,1	333,5	13561,9
4	0	0	0	0	0
5	15,0	15,0	15,0	15,0	60,0
Total	4410,5	4745,8	4457,1	428,5	14041,9

163. Guvernul va alocă mijloace financiare din bugetul de stat pentru implementarea Programului și va atrage partenerii de dezvoltare să contribuie la realizarea anumitor acțiuni de incluziune și îmbunătățire a situației romilor. Astfel, realizarea acțiunilor stipulate în Program se va efectua din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele autorităților și instituțiilor specificate în Planul de acțiuni.

164. Astfel, costul total al Programului pentru perioada 2022-2025 este de 14 041,9 mii de lei, inclusiv 13 291,9 mii de lei din bugetul de stat și 750,0 mii de lei din surse externe.

165. De asemenea, costurile Programului vor fi luate în considerare la elaborarea Cadrului bugetar pe termen mediu, care constituie principalul document de planificare financiară pentru următorii ani. Este de importanță majoră ca în Cadrul bugetar pe termen mediu să se facă referință la implementarea Programului și să se prevadă mijloace financiare corespunzătoare în bugetul de stat.

VII. RISCURI DE IMPLEMENTARE

166. În tabelul 7 sunt sistematizate riscurile ce țin de implementarea Programului.

Tabelul 7

Riscurile ce țin de implementarea Programului

Riscul anticipat	Probabilitatea (joasă, medie, înaltă)	Măsuri de diminuare/înlăturare a riscurilor
1. Riscul politic: lipsa voinței politice din partea unor factori de decizie pentru susținerea populației de etnie romă	Medie	1. Prioritizarea subiectului legat de susținerea populației de etnie romă în documentele de planificare și politici publice ale Guvernului
2. Riscul legat de gradul redus de receptivitate și adaptabilitate a potențialilor beneficiari la politicile publice propuse în Program	Înaltă	1. Prioritizarea subiectului legat de susținerea populației de etnie romă în documentele de planificare și politici publice ale Guvernului 2. Implementarea Planului de acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile
3. Riscul financiar: neacoperirea financiară a acțiunilor din Planul de acțiuni	Înaltă	1. Planificarea acțiunilor în Cadrul bugetar pe termen mediu 2. Atragerea asistenței externe din partea partenerilor de dezvoltare 3. Atragerea altor surse alternative (administrația publică locală etc.)
4. Riscul social: adâncirea nivelului sărăciei și, în consecință, a marginalizării și a	Înaltă	1. Implementarea Planului de acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile

excluziunii romilor		2. Prioritizarea subiectului de către Guvern
5. Riscul economic: criza economică legată de pandemia COVID-19 și consecințele conflictului militar din Ucraina	Înaltă	1. Implementarea Planului de acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile 2. Prioritizarea subiectului de către Guvern
6. Riscul juridic: nerespectarea drepturilor omului, discriminarea și incluziunea slabă în societate a romilor	Înaltă	1. Implementarea Planului de acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile
7. Riscul statistic: lipsa datelor statistice suficiente pentru analiza obiectivă a situației populației de etnie romă	Medie	1. Perfecționarea sistemului de colectare a datelor statistice/administrative dezagregate 2. Identificarea tuturor surselor posibile de date statistice, rapoartelor, studiilor, sondajelor etc. privind situația romilor din Republica Moldova

VIII. AUTORITĂȚI/INSTITUȚII RESPONSABILE

167. Programul este elaborat și coordonat de Ministerul Educației și Cercetării, care, conform punctului 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 146/2021, realizează funcțiile stabilite în domeniul relațiilor interetnice și funcționării limbilor vorbite pe teritoriul Republicii Moldova.

168. În conformitate cu punctul 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Relații Interetnice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 593/2018, Agenția Relații Interetnice este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate. În conformitate cu punctul 7 subpunctul 13) din Regulamentul nominalizat, această instituție colaborează cu autoritățile administrației publice centrale și locale în procesul de incluziune socială a romilor și altor minorități naționale.

169. Părțile implicate în calitate de membri ai Grupului de lucru interinstituțional, creat pentru elaborarea Programului, sunt:

- 1) Cancelaria de Stat;
- 2) Ministerul Finanțelor;
- 3) Ministerul Culturii;
- 4) Ministerul Sănătății;
- 5) Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- 6) Ministerul Afacerilor Interne;
- 7) Biroul Național de Statistică;
- 8) Agenția Relații Interetnice;
- 9) Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- 10) Consiliul Audiovizualului;
- 11) Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității;
- 12) Oficiul Avocatului Poporului;
- 13) Coaliția „Vocea Romilor”;
- 14) GIZ Moldova;

15) Oficiul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova;

16) alte părți.

170. Grupul de lucru interinstituțional va fi convocat semestrial de către Agenția Relații Interetnice în comun cu Ministerul Educației și Cercetării. Atribuția de bază a Grupului de lucru interinstituțional constă în coordonarea, monitorizarea și asigurarea abordării sinergice în implementarea Programului.

171. Toate autoritățile/instituțiile/organizațiile responsabile de implementarea Programului și de punerea în practică a dispozițiilor acestuia sunt specificate în Planul de acțiuni.

IX. PROCEDURI DE RAPORTARE

172. Monitorizarea anuală a Programului se va efectua de către Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Relații Interetnice, în parteneriat cu membrii Grupului de lucru interinstituțional și autoritățile/instituțiile responsabile de implementarea acțiunilor incluse în Planul de acțiuni al Programului.

173. Monitorizarea va constitui un proces continuu de evaluare în baza indicatorilor și a rezultatelor obținute în cazul fiecărei acțiuni stabilite în Program. Procesul de monitorizare va fi efectuat prin colectarea, prelucrarea și analiza datelor, identificarea erorilor sau a efectelor neprevăzute. Datele statistice și administrative vor fi colectate atât prin utilizarea resurselor autorităților administrației publice centrale responsabile de politica sectorială, autorităților administrației publice locale, cât și prin sondaje efectuate de către instituțiile specializate.

174. Activitatea de monitorizare a prezentului Program va avea un caracter sistematic și va include elaborarea de către Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Relații Interetnice, în parteneriat cu autoritățile/instituțiile responsabile, a rapoartelor anuale de progres și prezentarea acestora Guvernului. Pentru întocmirea rapoartelor se va elabora matricea de monitorizare în vederea urmăririi gradului de implementare a acțiunilor din Planul de acțiuni al Programului pentru anul de referință.

175. Raportul final de evaluare, după finalizarea implementării Programului, va fi elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării. Pentru a asigura o abordare participativă și un proces obiectiv și comprehensiv de implementare, evaluarea finală va implica atât autoritățile administrației publice centrale și locale, cât și partenerii-cheie, cum ar fi organizațiile nonguvernamentale române, partenerii de dezvoltare etc.

176. În procesul evaluării va fi analizată realizarea indicatorilor de impact stabiliți în Program, vor fi identificate aspectele ce țin de relevanța și statutul rezultatelor de politici, precum și factorii care contribuie, împiedică sau periclitizează obținerea rezultatelor de politici pentru populația de etnie romă.

177. Transparența procesului de implementare a Programului va fi asigurată prin publicarea pe paginile web oficiale ale Ministerului Educației și Cercetării și Agenției Relații Interetnice a rapoartelor anuale de progres, precum și a raportului final de evaluare.

178. Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Relații Interetnice și autoritățile/instituțiile responsabile de implementarea Programului vor asigura mediatizarea pe larg a procesului de realizare a Programului și vor oferi informații relevante partenerilor locali și celor internaționali.

I. PLAN DE ACȚIUNI

Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare, mii lei				Sursa de finanțare	Termen de realizare	Autorități/ instituții responsabile	Parteneri de cooperare
		2022	2023	2024	2025				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Obiectivul specific nr. 1. Perfecționarea cadrului de politici și instituțional									
1.1. Elaborarea analizei impactului (ex-ante) ¹ privind crearea Biroului pentru relații cu populația de etnie romă ²	Analiza impactului elaborată și prezentată public	În limitele alocațiilor bugetare; 100,0	-	-	-	Bugetul autorităților implicate; surse externe (Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei)	Trimestrul IV, 2022	Ministerul Educației și Cercetării; Cancelaria de Stat	Partenerii de dezvoltare
1.2. Asigurarea convocării și funcționării efective a Grupului de lucru interinstituțional cu participarea reprezentanților	Număr de persoane participante; număr de ședințe organizate (ținta planificată – 2 ședințe anual); număr de decizii	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice; Ministerul Educației și Cercetării	Organizațiile nonguvernamentale române

¹ Conform Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

² În baza Studiului privind analiza oportunității, atribuțiilor și mecanismului de funcționare a unei structuri organizatorice în cadrul autorităților publice centrale, responsabile de coordonarea soluționării problemelor comunității române, Coaliția „Vocea Romilor”, anul 2017.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
administrației publice centrale și locale și a populației de etnie romă, în vederea identificării și soluționării dificultăților cu care se confruntă romii	luate								
1.3. Elaborarea planurilor locale de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă și aprobarea acestora în cadrul ședințelor consiliilor locale/municipale	Număr de planuri locale de acțiuni aprobate (ținta planificată – 50 de planuri)	În limitele alocațiilor bugetare	-	-	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2022	Autoritățile administrației publice locale	Agencia Relații Interetnice; organizațiile nonguvernamentale ale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari, Coaliția „Vocea Romilor” etc.)
Obiectivul specific nr. 2. Asigurarea reprezentării și a participării efective a populației de etnie romă la viața publică									
Indicator: cel puțin 39 de persoane de etnie romă reprezentate în administrația publică până în anul 2025									
<i>Domeniul participării romilor la viața publică, inclusiv la procese decizionale</i>									
2.1. Organizarea campaniilor de informare în vederea conștientizării și	Număr de campanii de informare organizate; număr de romi	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernament

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
creșterii ratei de participare la procesul decizional în scopul oferirii romilor a șansei de a fi aleși în consiliile locale	informați, inclusiv femei; număr de consilieri romi aleși (valoarea de referință actuală – 12 consilieri; ținta planificată – 15 consilieri)								ale rome; partenerii de dezvoltare
2.2. Includerea organizațiilor nonguvernamentale rome, în special de tineret, în Consiliul coordonator al organizațiilor etnoculturale din Republica Moldova din cadrul Agenției Relații Interetnice	Număr de organizații rome incluse în Consiliul coordonator al organizațiilor etnoculturale din Republica Moldova	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Organizațiile nonguvernamentale rome; autoritățile administrației publice locale
2.3. Susținerea și consilierea persoanelor, în mod special a tinerilor romi, referitor la crearea	Număr de organizații rome nou-create (ținta planificată – 3 organizații)	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Organizațiile nonguvernamentale rome; autoritățile administrației publice locale

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
organizațiilor nonguvernamentale rome									
2.4. Colectarea și publicarea informațiilor și a datelor referitor la asociațiile rome în Republica Moldova, profilul lor organizațional și activitățile realizate	Informații și date colectate și publicate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Organizațiile nonguvernamentale rome; autoritățile administrației publice locale
2.5. Organizarea de instruiți pentru liderii organizațiilor etnoculturale rome în vederea sporirii capacităților de monitorizare a politicilor publice, elaborării de proiecte, perfecționării managementului organizației	Număr de instruiți organizate; număr de romi instruiți, inclusiv femeii; număr de proiecte elaborate și implementate (ținta planificată – 15 proiecte)	15,0	15,0	15,0	15,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice centrale; organizațiile nonguvernamentale rome

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
nonguvernamentale etc.									
2.6. Organizarea campaniilor de informare cu privire la serviciile de asistență juridică garantată de stat, drepturile minorităților etnice și protecția egală în fața legii	Număr de campanii de informare organizate; număr de romi informați, inclusiv femei	Surse externe	Surse externe	Surse externe	Surse externe	Surse externe (Oficiul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova)	Anual, 2022-2025	Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Agenția Relații Interetnice; Ministerul Afacerilor Interne; autoritățile administrației publice locale; partenerii de dezvoltare
2.7. Dezvoltarea colaborării mediatorilor comunitari și a comunităților de etnie romă cu reprezentanții poliției și specialiștii din domeniile educației, sănătății publice, asistenței sociale, ocupării în câmpul muncii, cu implicarea reprezentanților	Număr de acțiuni realizate; număr de mediatori implicați; număr de cazuri soluționate pe domenii	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Sănătății; Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Agenția Națională Asistență Socială, Agenția	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale române (Centrul Național al Romilor, Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
sectorului asociativ								Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă)	
2.8. Organizarea campaniilor de informare cu privire la eliberarea documentelor de stare civilă și a actelor de identitate în localitățile dens populate de romi	Număr de campanii de informare organizate; număr de romi informați	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Annual, 2022-2025	Agencia Servicii Publice	Autoritățile administrației publice locale; Agenția Relații Interetnice; organizațiile nonguvernamentale ale rome
2.9. Promovarea participării de populației de etnie romă la recensământul populației și al locuințelor (planificat pentru 2024)	Număr de sesiuni de informare privind necesitatea/beneficiul participării la recensământ organizate; număr de participanți	-	-	În limitele alocațiilor bugetare pentru recensământul populației și al locuințelor	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2024	Biroul Național de Statistică	Agencia Relații Interetnice; organizațiile nonguvernamentale ale rome; autoritățile administrației publice locale
2.10. Instruirea și participarea mediatorilor comunitari/reprezentanților	Număr de participanți instruiți; număr de mediatori	-	-	În limitele alocațiilor bugetare pentru recensământ	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2024	Biroul Național de Statistică	Organizațiile nonguvernamentale ale rome (Asociația Națională a

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
organizațiilor nonguvernamentale române în calitate de recenzori la recensământul populației și al locuințelor	comunitari/ reprezentanți ai organizațiilor nonguvernamentale române recenzori			ul populației și al locuințelor					Mediatorilor Comunitari etc.)
Domeniul combaterii discriminării									
2.11. Instruirea și informarea funcționarilor publici în vederea realizării competențelor ce vizează cazurile de discriminare și instigare la ură interetnică în rândul persoanelor de etnie romă	Număr de instruiri organizate; număr de funcționari publici/specialiști instruiți	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	-	-	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2023	Agencia Relații Interetnice	Academia de Administrare Publică; organizațiile nonguvernamentale române; Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității; Oficiul Avocatului Poporului
2.12. Fortificarea capacităților autorităților administrației publice locale în vederea contribuției	Număr de reprezentanți ai administrației publice locale capacitați	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității	Autoritățile administrației publice locale

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
la identificarea, documentarea și raportarea cazurilor de discriminare a populației de etnie romă și în vederea educării și sensibilizării populației cu privire la eliminarea discriminării									
2.13. Examinarea, mediatizarea și monitorizarea implementării recomandărilor formulate de Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității asupra cazurilor de discriminare a persoanelor de etnie romă	Număr de recomandări formulate de Consiliu; număr de recomandări examinate, și mediatizate și monitorizate; număr de procese-verbale cu privire la contravenție întocmite pentru neexecutarea recomandărilor	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.14. Monitorizarea cazurilor de abuz împotriva romilor	Număr de cazuri monitorizate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Inspectoratul de Stat al Muncii) ³	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității; Agenția Relații Interetnice; Oficiul Avocatului Poporului; organizațiile nonguvernamentale ale romilor (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)
2.15. Susținerea implementării programelor/proiectelor, în parteneriat cu organizațiile nonguvernamentale ale romilor, care să contribuie la combaterea	Număr de programe/proiecte implementate; număr de cazuri de discriminare soluționate	15,0	15,0	15,0	15,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității; organizațiile nonguvernamentale ale romilor

³ Cu competențe de monitorizare a cazurilor de abuz în domeniul standardelor antidiscriminare pe piața muncii.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
discriminării, reducerea distanței sociale și combaterea stereotipurilor și prejudecăților existente față de persoanele de etnie romă									
2.16. Instruirea comunităților de romi și a organizațiilor nonguvernamenta le rome privind identificarea, documentarea și raportarea cazurilor de discriminare a persoanelor de etnie romă	Număr de organizații nonguvernamenta le instruite; număr de persoane din comunitățile rome instruite, dezagregat pe sexe; număr de cazuri raportate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022- 2025	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității	Agenția Relații Interetnice; Oficiul Avocatului Poporului; organizațiile nonguvernament ale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)
2.17. Desfășurarea campaniilor de informare și conștientizare pentru prevenirea și combaterea violenței în	Număr de campanii de informare organizate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților or implicate (conform	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților or implicate (conform	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților implicate (conform atribuțiilor funcționale)	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților or implicate (conform	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022- 2025	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Organizațiile nonguvernament ale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
familie și a violenței în bază de gen		atribuțiilor funcționale)	atribuțiilor funcționale)		atribuțiilor funcționale)				
2.18. Organizarea campaniilor de informare și sensibilizare, desfășurate la nivel central și local, în media (în particular TV, radio și online), de combatere a discursului de ură și a stereotipurilor negative față de populația de etnie romă	Număr de campanii de informare organizate; număr de spoturi diseminate; număr de persoane-țintă ce au beneficiat de activități de informare/sensibilizare	50,0	50,0	50,0	50,0	Surse externe (Oficiul Organizației Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului în Moldova)	Anual, 2022-2025	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității	Oficiul Avocatului Poporului; Consiliul Audiovizualului; organizațiile nonguvernamentale române; partenerii de dezvoltare
2.19. Instruirea judecătorilor și altor actori din domeniul justiției cu privire la implementarea legislației antidiscriminare, în special în ceea ce privește	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Institutul Național al Justiției	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității; Oficiul Avocatului Poporului

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
discriminarea rasială și respectarea principiului inversării sarcinii probei									
Obiectivul specific nr. 3. Garantarea respectării drepturilor social-culturale și promovarea integrării mai bune în societate a populației de etnie romă Indicator: 100% din populația de etnie romă cu drepturi respectate, protejate și asigurate									
Domeniul educației									
3.1. Organizarea campaniilor de informare pentru părinți în vederea înregistrării și încadrării copiilor romi în programul de învățământ preșcolar, primar, gimnazial	Număr de campanii organizate (ținta planificată – 35 de campanii); număr de părinți și copii romi informați, dezagregat pe mediu rural/urban	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Educației și Cercetării; autoritățile administrației publice locale	Agenția Relații Interetnice; organizațiile nonguvernamentale române; Centrul Republican pentru Servicii de Asistență Psihopedagogică
3.2. Asigurarea accesului copiilor romi la serviciile de educație	Număr de copii romi înscriși la serviciile de educație	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Educației și Cercetării	Autoritățile administrației publice locale; Centrul

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
preșcolară/timpurie și învățământul general	preșcolară; rata de copii romi înscriși din totalul de copii de vârstă preșcolară; număr de copii romi școlarizați, dezagregat pe sexe; rata de copii romi școlarizați din totalul de copii de vârstă școlară; număr de copii romi care frecventează grupe/clase cu program prelungit								Republican pentru Servicii de Asistență Psihopedagogică; organizațiile nonguvernamentale române
3.3. Implementarea curriculumului la disciplina „Istoria, cultura și tradițiile romilor din Republica Moldova” în instituțiile de învățământ (treapta primară) din localitățile	Număr de instituții de învățământ în care se implementează curriculumul; număr de copii romi beneficiari	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Educației și Cercetării	Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
dens populate de romi în conformitate cu actele normative									
3.4. Organizarea ședințelor în cadrul consiliilor raionale, consiliilor administrative ale direcțiilor de învățământ, consiliilor profesionale ale instituțiilor de învățământ și comisiilor mixte în vederea prevenirii și combaterii abandonului școlar și absenteismului copiilor de etnie romă	Număr de ședințe organizate; număr de copii romi cu abandon școlar, dezagregat pe sexe și mediu rural/urban; număr de copii romi identificați și integrați; rata copiilor romi identificați și integrați din total școlarizați, dezagregat pe sexe	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Permanen t	Autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea	Ministerul Educației și Cercetării; Centrul Republican pentru Servicii de Asistență Psihopedagogică; Direcția raională de asistență socială și protecție a familiei; organizațiile nonguvernamentale ale romilor
3.5. Instruirea cadrelor didactice din instituțiile de învățământ	Număr de instruiri organizate (ținta planificată – o instruire);	-	2,0	2,0	2,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2023-2025	Ministerul Educației și Cercetării	Institutul de Științe ale Educației; Consiliul pentru

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
general cu privire la toleranța interculturală, istoria, cultura și tradițiile romilor, combaterea prejudecăților etnice etc.	număr de cadre didactice instruite (ținta planificată – 25 de persoane)								prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității
3.6. Încurajarea părinților romi să participe la consiliile de administrație ale instituțiilor de învățământ și fortificarea parteneriatelor cu aceștia	Număr de părinți romi implicați în comitete părintești	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Instituțiile de învățământ/ autoritățile administrației publice locale	Organizațiile nonguvernamentale române
3.7. Încurajarea participării copiilor romi la cercuri școlare și activități extrașcolare	Număr de copii romi înscriși la cercuri școlare, dezagregat pe sexe; rata copiilor romi înscriși la cercuri din total școlarizați	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Instituțiile de învățământ/ autoritățile administrației publice locale	Organizațiile nonguvernamentale române
3.8. Asigurarea accesului echitabil la	Număr de romi la studii cu finanțare la buget,	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții publice de învățământ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
învățământul profesional tehnic și superior (în special la specialitățile pedagogice), inclusiv la cota de 15 % din locuri bugetare	dezagregat pe sexe								
3.9. Organizarea sesiunilor de informare cu privire la oportunitățile învățământului dual în vederea sporirii ratei de continuare a studiilor în rândul elevilor de etnie romă	Număr de campanii de informare organizate; număr de romi informați; număr de romi înmatriculați și absolvenți ai învățământului dual, dezagregat pe sexe	În limitele alocațiilor bugetare; -	În limitele alocațiilor bugetare; 200,0	În limitele alocațiilor bugetare; -	În limitele alocațiilor bugetare; -	Bugetul autorităților implicate; surse externe (Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei)	Anual, 2023-2025	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții publice de învățământ (școli profesionale tehnice); partenerii de dezvoltare
3.10. Organizarea campaniilor de informare privind admiterea persoanelor de etnie romă la studii în cadrul Academiei „Ștefan cel	Număr de campanii organizate (ținta planificată – 2 campanii anual); număr de romi informați despre oferta educațională a	30,0	30,0	30,0	30,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne	Academia „Ștefan cel Mare”

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Mare” din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	Academiei „Ștefan cel Mare”; număr de materiale promoționale diseminate (ținta planificată – 1 000 de pliante; 500 de afișe); număr de persoane admise, dezagregat pe sexe								
Domeniul sănătății									
3.11. Desfășurarea în întreprinderilor în localitățile compact sau mixt populate de romi în cadrul campaniilor de informare despre drepturile și obligațiile beneficiarilor în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență	Număr de întruniri desfășurate (valoarea de referință actuală – 50 de întruniri; ținta planificată – 20 de întruniri anual)	Din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Anual, 2022- 2025	Compania Națională de Asigurări în Medicină	Agenția Relații Interetnice; organizațiile nonguvernament ale romilor (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
medicală									
3.12. Producerea și difuzarea în limba romani a spoturilor sociale privind accesul la serviciile medicale publice în format video și audio	Număr de spoturi produse și difuzate (ținta planificată – 2-3 spoturi anual)	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Instituția Publică Compania „Teleradio-Moldova”	Ministerul Sănătății; organizațiile nonguvernamentale; Consiliul Audiovizualului; Radio „Romano Patrin FM”; partenerii de dezvoltare
3.13. Acordarea asistenței medicale populației de etnie romă în volumul prevăzut de actele normative, inclusiv beneficierea de medicamente compensate și parțial compensate, examene profilactice gratuite și screening în	Număr de petiții, plângeri referitor la refuzul de prestare a serviciilor medicale persoanelor de etnie romă	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Sănătății	Compania Națională de Asigurări în Medicină; autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale române (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
cadrul asistenței medicale primare									
3.14. Fortificarea cunoștințelor personalului medical în vederea conștientizării cutumelor etnoculturale respectate în mediul tradițional al comunității rome și a eliminării discriminării în procesul de consiliere și mediere pe durata prestării serviciilor medicale	Număr de instruiri organizate; număr de lucrători medicali instruiți	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice; Ministerul Sănătății	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernament ale rome
3.15. Organizarea deplasărilor specialiștilor în localitățile dens populate de romi pentru efectuarea examenelor medicale,	Număr de deplasări organizate, dezagregat pe mediu urban/rural; număr de romi beneficiari ai serviciilor	În limitele alocațiilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală	În limitele alocațiilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală	În limitele alocațiilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală	În limitele alocațiilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Sănătății	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernament ale rome

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
conform actelor normative	medicale, dezagregat pe sexe								
Domeniul protecției sociale									
3.16. Acordarea asistenței sociale conform legislației	Număr de beneficiari romi	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Autoritățile administrației publice locale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
3.17. Consolidarea capacităților membrilor echipelor multidisciplinare la nivel local în contextul acordării asistenței sociale pentru persoanele de etnie romă	Număr de instruiți organizate; număr de participanți, inclusiv mediatori comunitari	-	50,0	50,0	50,0	Surse externe (Organizația Națiunilor Unite)	Anual, 2022-2025	Autoritățile administrației publice locale de nivel al doilea	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Agenția Națională Asistență Socială); Ministerul Educației și Cercetării; Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității; organizațiile nonguvernamentale române; partenerii de dezvoltare

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.18. Crearea centrelor comunitare de servicii sociale în localitățile dens populate de romi	Număr de centre comunitare create (ținta planificată – 3 centre); număr de romi asistați, inclusiv femei	-	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2023-2025	Autoritățile administrației publice locale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
<i>Domeniul drepturilor persoanelor rome migrante și combaterii traficului de ființe umane</i>									
3.19. Punerea în aplicare a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situația de ședere ilegală în cazurile persoanelor de etnie romă	Număr de operații de returnare colectivă organizate și desfășurate sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX); număr de romi readmiși în Republica Moldova, cu informarea autorităților publice pentru includerea acestora în	105,5 ⁴	112,8	124,1	136,5	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul Migrație și Azil)	-

⁴ Mijloace financiare pentru preluarea persoanelor de etnie romă (cetățeni moldoveni) readmiși din țările Uniunii Europene și asigurarea deplasării acestora până la locul de reședință, estimate pentru perioada 2022-2025, conform datelor Biroului Migrație și Azil.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	programele de reintegrare și plasare în câmpul muncii								
3.20. Organizarea campaniilor de informare cu privire la riscurile și consecințele implicării în fenomenele de migrație ilegală și alte activități criminale	Număr de campanii organizate; număr de romi informați	70,0	70,0	70,0	70,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Agenția Relații Interetnice; autoritățile administrației publice locale
3.21. Acordarea asistenței necesare victimelor/prezumatele victime ale traficului de ființe umane de etnie romă în cadrul centrelor prestatoare de servicii	Număr de romi asistați, inclusiv femei	În limitele alocațiilor bugetare; 3965,0 ⁵	În limitele alocațiilor bugetare; 4041,0	În limitele alocațiilor bugetare; 4041,0	În limitele alocațiilor bugetare; -	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Agenția Națională Asistență Socială)	Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea; prestatorii de servicii sociale specializate

⁵ Sumele reflectate pentru perioada 2022-2024 sunt destinate doar pentru finanțarea Centrului de asistență și protecție a victimelor și potențialelor victime ale traficului de ființe umane (aflat în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și gestionat de Agenția Națională Asistență Socială). Pe teritoriul Republicii Moldova sunt, de fapt, funcționale șapte centre ce acordă asistență victimelor traficului de ființe umane și sunt finanțate din bugetul de stat. Gestionarea celorlalte șase centre este efectuată de către autoritățile publice locale de nivelul al doilea.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
specializate									
3.22. Acordarea asistenței juridice garantate de stat în vederea asigurării accesului la justiție al victimelor traficului de ființe umane de origine romă, inclusiv informarea victimelor despre dreptul lor la compensație financiară de stat și protecție împotriva intimidării lor în timpul și după investigare/proces de judecată	Număr de cazuri soluționate; număr de romi informați	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Agenția Națională Asistență Socială); Procuratura Generală; prestatorii de servicii sociale specializate; Avocatul Poporului
3.23. Prevenirea traficului de copii și femei de etnie romă în scopuri de exploatare sexuală, prin	Număr de romi informați, inclusiv copii și femei; număr de consultații acordate;	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Afacerilor Interne	Autoritățile administrației publice locale; Cancelaria de Stat; Ministerul

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
muncă, implicare în activități de cerșit și alte acțiuni ilicite	număr de specialiști instruiți; număr de servicii oferite								Muncii și Protecției Sociale (Inspectoratul de Stat al Muncii)
3.24. Instruirea mediatorilor comunitari pe platforma e-learning referitor la traficul de ființe umane și metodele de identificare și referire a victimelor și prezumatelor victime din comunitatea romă	Număr de instruiri efectuate; număr de mediatori comunitari instruiți (ținta planificată – 50 de mediatori)	-	În limitele alocațiilor bugetare	-	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Agenția Națională Asistență Socială)	Agencia Relații Interetnice; Ministerul Afacerilor Interne; Cancelaria de Stat; Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari
3.25. Elaborarea materialelor informative referitor la migrație și trafic de ființe umane, inclusiv cu traducere în limba romani, pentru distribuire în comunitățile	Materiale informative elaborate și distribuite	-	100,0	-	-	Surse externe (Organizația Internațională pentru Migrație)	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Cancelaria de Stat; autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale ale romii; partenerii de dezvoltare

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
de romi									
<i>Domeniul culturii și mass-mediei</i>									
3.26. Acordarea suportului pentru romi în vederea afirmării culturale și promovării unei atitudini colective pozitive față de aceștia	Număr de activități organizate; număr de participanți	15,0	15,0	15,0	15,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale ale romi
3.27. Lansarea și implementarea programelor/proiectelor pentru implicarea romilor în viața culturală la nivel local și central	Număr de proiecte implementate; număr de evenimente organizate; număr de romi implicați în programe culturale	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.28. Organizarea sesiunilor de informare pentru organizațiile nonguvernamentale române cu privire la participarea în cadrul Programului de granturi pentru organizațiile de tineret și proiectelor culturale	Număr de participanți; număr de proiecte depuse; număr de proiecte câștigate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Culturii	-
3.29. Organizarea activităților în vederea promovării tradițiilor culturale ale romilor	Număr de activități organizate; număr de participanți	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea; Ministerul Culturii	Bibliotecile publice; muzeele
3.30. Cercetarea, valorificarea și promovarea patrimoniului etnocultural al comunității române în spațiul	Număr de acțiuni realizate; număr de evenimente organizate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Institutul Patrimoniului Cultural; Academia de Științe a Moldovei	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
multicultural european și internațional									
3.31. Susținerea și promovarea schimbului cultural cu organizațiile similare de peste hotare în scopul popularizării patrimoniului artistic și a operelor artiștilor de etnie romă	Număr de evenimente la care au participat artiștii romi peste hotare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale ale romilor
3.32. Organizarea și desfășurarea evenimentelor culturale consacrate Zilei Internaționale a Romilor (8 aprilie), a Festivalului republican al etniilor etc.	Număr de evenimente organizate; număr de participanți, inclusiv romi	30,0	30,0	30,0	30,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale ale romilor
3.33. Elaborarea și promovarea de programe speciale (inclusiv	Număr de emisiuni realizate (ținta planificată – 2-3 talk-show-uri	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Instituția Publică Compania „Teleradio-	Agencia Relații Interetnice

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
în limba romani) și emisiuni de care să asigure și să sporească vizibilitatea și reflectarea vieții comunității romilor și a istoriei acestora, în format audio, video și scris (emisiunea TV „Petal Romano”, radio „Romano Glasos” etc.)	și emisiuni de dezbatere publice anual); număr de articole publicate							Moldova”	
3.34. Realizarea de materiale pentru mediul online care să reflecte istorii de succes, narațiuni pozitive despre istoria romilor, precum și contribuția acestora la moștenirea culturală locală, națională și europeană	Număr de materiale online realizate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Mass-media; autoritățile administrației publice locale; organizațiile nonguvernamentale române

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.35. Monitorizarea furnizorilor de servicii media ale căror servicii media audiovizuale se adresează comunităților din unitățile administrativ-teritoriale în care etnia romă reprezintă o pondere majoritară și elaborarea rapoartelor privind timpul/spațiul de emisie alocat comunității rome	Număr de monitorizări efectuate; număr de rapoarte elaborate; număr de recomandări	-	În limitele alocațiilor bugetare ⁶	În limitele alocațiilor bugetare ⁷	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023, 2024	Consiliul Audiovizualului	-
3.36. Organizarea seminarelor de instruire pentru furnizorii de servicii media audiovizuale în	Număr de seminare organizate; număr de furnizori participanți	-	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2023-2025	Centrul de Instruire Continuă pe lângă Compania Națională	Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității;

⁶ 220,00 lei per oră de monitorizare.

⁷ 220,00 lei per oră de monitorizare.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
vederea consolidării capacităților jurnaliștilor privind reflectarea echidistantă și a obiectivă a informațiilor despre comunitatea romă, sensibilizarea referitor la discursul de ură, prevenirea discriminării rasiale și utilizarea terminologiei nondiscriminatorii								„Teleradio-Moldova”	organizațiile nonguvernamentale de media
Obiectivul specific nr. 4. Creșterea gradului de incluziune pe piața muncii și sporirea oportunităților economice ale populației de etnie romă Indicator: 20 % din persoanele de etnie romă plasate în câmpul muncii din totalul de romi înregistrați cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă până în anul 2025									
Domeniul muncii									
4.1. Informarea și consultarea cetățenilor de	Număr de beneficiari	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Annual, 2022-2025	Agenția Națională pentru	Agenția Relații Interetnice

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
etnie romă privind angajarea legală în câmpul muncii în țară și/sau în străinătate								Ocuparea Forței de Muncă	
4.2. Facilitarea înregistrării persoanelor de etnie romă cu statut de șomer la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă și organizarea măsurilor de promovare a ocupării forței de muncă	Număr de romi înregistrați cu statut de șomer (valoarea de referință actuală – 1 427 de persoane înregistrate cu statut de șomer, inclusiv 825 de femei; ținta planificată – 1 600 de persoane înregistrate cu statut de șomer, inclusiv 1 000 de femei); număr de romi angajați, inclusiv femei (valoarea de referință actuală – 198 de persoane, inclusiv 98 de femei; ținta	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Annual, 2022- 2025	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	planificată – 250 de persoane, inclusiv 120 de femei)								
4.3. Stabilirea dreptului la ajutorul de șomaj persoanelor de etnie romă înregistrate cu statut de șomer	Număr de beneficiari, inclusiv femei	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	-
4.4. Acordarea serviciilor de ocupare a forței de muncă persoanelor de etnie romă aflate în căutarea unui loc de muncă (fără statut de șomer)	Număr de beneficiari, inclusiv femei	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	-
4.5. Stimularea participării la târgurile locurilor de muncă	Număr de persoane informate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Autoritățile administrației publice locale
4.6. Promovarea/relansarea meșteșugurilor/	Număr de evenimente organizate;	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agencia Relații Interetnice	Organizațiile nonguvernamentale române;

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
meseriilor specifice romilor în cadrul expozițiilor, târgurilor, festivalurilor etc.	număr de participanți, inclusiv romi								autoritățile administrației publice locale; Centrul Național de Conservare și Promovare a Patrimoniului Cultural Imaterial; Muzeul Național de Etnografie și Istorie Naturală
Obiectivul specific nr. 5. Fortificarea statutului mediatorului comunitar Indicator: 53 de mediatori comunitari angajați în administrația publică locală până în anul 2025									
<i>Domeniul activității mediatorilor comunitari</i>									
5.1. Angajarea mediatorilor comunitari conform Raportului actualizat cu privire la cartografierea localităților dens populate de persoanele de etnie romă din Republica Moldova și planificarea	Număr de mediatori angajați (valoarea de referință actuală – 45 de mediatori; ținta planificată – 53 de mediatori); rețeaua de mediatori comunitari operațională	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022- 2025	Consiliul local	Agenția Relații Interetnice; Ministerul Finanțelor; Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
anuală a resurselor financiare pentru angajarea mediatorilor comunitari în localitățile noi identificate									
5.2. Plasarea pe paginile web oficiale ale Agenției Relații Interetnice și primăriilor a informațiilor cu privire la planurile de activitate ale mediatorilor comunitari și activitățile/succes ele acestora	Număr de informații plasate pe paginile web oficiale ale Agenției Relații Interetnice și primăriilor	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022- 2025	Agencia Relatii Interetnice; autoritățile administrați ei publice locale	
5.3. Organizarea de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea a ședințelor de lucru cu subiecte	Număr de ședințe organizate (ținta planificată – 2 ședințe anual); număr de subiecte discutate; număr de probleme	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022- 2025	Autoritățile administrați ei publice locale	Agencia Relatii Interetnice; organizațiile nonguvernament ale rome (Asociația Națională a Mediatorilor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
dedicate activității mediatorilor comunitari și problematicii comunității rome	soluționate; număr de romi participanți, inclusiv mediatori comunitari								Comunitari, Coaliția „Vocea Romilor” etc.)
5.4. Diseminarea cazurilor de intervenție succes mediatorilor comunitari în scopul promovării serviciului acestora în realizarea incluziunii social-economice a populației de etnie romă	Număr de spoturi/ materiale informative diseminate; număr de mediatori comunitari implicați	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Annual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari
5.5. Realizarea prevederilor Memorandumului de cooperare dintre Agenția Relații Interetnice și Asociația Națională a Mediatorilor	Memorandum pus în aplicare; număr de acțiuni realizate și impactul acestora	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Annual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Comunitari din Republica Moldova în vederea promovării rolului mediatorului comunitar în efortul comun de consolidare a comunității rome și de îmbunătățire a situației acesteia									
5.6. Instituționalizare a programului de instruire și formare continuă pentru mediatorii comunitari în baza curriculumului modular	Necesarul de instruire evaluat; program de instruire și formare continuă instituționalizat; curriculum elaborat	În limitele alocațiilor bugetare	-	-	-	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2022	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice centrale; organizațiile nonguvernamentale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari)
5.7. Organizarea sesiunilor de instruire în domeniul protecției sociale pentru mediatorii	Număr de instruirii organizate; număr de mediacii comunitari instruiți	15,0	15,0	15,0	15,0	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice locale; Asociația Națională a Mediatorilor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
comunitari	(ținta planificată – 53 de mediatori)								Comunitari
5.8. Consolidarea capacităților mediatorilor comunitari prin organizarea evenimentelor, instruirilor, vizitelor de studiu peste hotare etc.	Număr de evenimente/instruiri organizate; număr de mediatori comunitari capacitați (ținta planificată – 53 de mediatori); rata de mediatori comunitari capacitați din totalul de mediatori	În limitele alocațiilor bugetare; surse externe	În limitele alocațiilor bugetare; surse externe	În limitele alocațiilor bugetare; surse externe	În limitele alocațiilor bugetare; surse externe	Bugetul autorităților implicate; surse externe (Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei)	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice centrale; autoritățile administrației publice locale; Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari
5.9. Organizarea la nivel național a forumurilor mediatorilor comunitari din Republica Moldova	Număr de forumuri organizate (ținta planificată – 4 forumuri); număr de participanți, inclusiv romi	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Agenția Relații Interetnice	Autoritățile administrației publice centrale; Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari
5.10. Delegarea mediatorului comunitar în comisiile de lucru raionale intersectoriale și	Număr de mediatori comunitari delegați (ținta planificată – 53 de mediatori);	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Anual, 2022-2025	Autoritățile administrației publice locale	Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
echipele mobile multidisciplinare pentru facilitarea incluziunii sociale a persoanelor de etnie romă	număr de participări în comisii; număr de vizite efectuate în cadrul echipelor mobile; număr de rapoarte elaborate de mediatori comunitari								