

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

от 31 декабря 2009 года №933

Об утверждении Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы

В соответствии со [ст.17](#) Закона № 5-XVI от 9 февраля 2006 года об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 47-50, ст.200), с последующими изменениями, и в целях обеспечения комплексного подхода к вопросу о равенстве между женщинами и мужчинами в документах политик во всех областях и на всех уровнях принятия и выполнения решений Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

Национальную программу по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы согласно приложению № 1;

План действий по внедрению в период с 2010 по 2012 год Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы согласно приложению № 2.

2. Установить, что реализация Национальной программы будет обеспечена посредством двух среднесрочных планов действий, которые будут внедряться компетентными органами в 2010-2012 гг. и 2013-2015гг.

3. Министерством, другим центральным админис-тративным органам внедрять положения Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы и информировать ежегодно (до 15 февраля) Министерство труда, социальной защиты и семьи о ходе их выполнения. Одновременно рекомендовать органам местного публичного управления обеспечить внедрение положений вышеуказанной Программы на местном уровне.

4. После представления в 2012 году (к 1 декабря 2012 г.) сводного отчета о внедрении первого плана действий министерствам и другим центральным административным органам представить Министерству труда, социальной защиты и семьи предложения по разработке второго плана действий на 2013-2015 гг. в целях обеспечения полного достижения стратегических целей Национальной программы.

5. Мониторинг и координирование процесса реализации Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы возложить на Министерство труда, социальной защиты и семьи, которое будет отчитываться перед Правительством о ее реализации один раз в году (до 1 марта).

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Правительственную комиссию по гендерному равенству.

Премьер-министр

Владимир Филат

Контрассигнуют:

зам. премьер-министра

**министр труда, социальной
защиты и семьи**

министр просвещения

министр внутренних дел

министр здравоохранения

министр финансов

Ион Негрей

Валентина Булига

Леонид Бужор

Виктор Катан

Владимир Хотиняну

Вячеслав Негруца

Приложение №1
к Постановлению Правительства Республики Молдова №933 от 31 декабря 2009 года
Национальная программа по обеспечению гендерного равенства
в Республике Молдова

I. Определение проблемы

1. Национальная программа по обеспечению гендерного равенства в Республике Молдова на 2010-2015 годы (в дальнейшем - Национальная программа) предусматривает всеобъемлющий подход к интегрированию принципа равенства между женщинами и мужчинами в документах политик во всех областях и на всех уровнях принятия и выполнения решений. Целью данной Программы является обеспечение продвижения гендерного равенства в экономической, политической и социальной жизни, что составляет основу соблюдения фундаментальных прав человека всех граждан страны.

2. Необходимость разработки настоящей Национальной программы вызвана очевидными сложностями в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также необходимостью внедрения документов многосекторальной политики, в которых будут учтены различные потребности женщин и мужчин в обществе, что приведет к сокращению существующего дисбаланса в контексте национальных усилий по искоренению бедности и реформированию публичного сектора как средства продвижения и гарантирования фундаментальных прав человека.

3. Внедрение Национальной программы создаст лучшие возможности для обеспечения фактического и юридического гендерного равенства как неотъемлемой части процесса создания подлинной демократии, осознающей различие полов и восприимчивой к ним, предпосылками которой будут обеспечение участия всех членов общества, женщин и мужчин, во всех областях жизни. Принятие данной Программы позволит повысить эффективность и направить финансовые ресурсы на реализацию различных секторальных политик с точки зрения гендерного равенства, что положительно скажется на качестве жизни всех граждан.

4. Внедрение настоящей Национальной программы будет способствовать выполнению Республикой Молдова внутренних и международных обязательств, принятых в контексте стратегических целей в области обеспечения прав человека, при этом акцент будет сделан на обеспечении гендерного равенства.

Международные, региональные и национальные нормативные рамки в области гендерного равенства

5. Нормативные рамки, формирующие основу политик и действий в области гендерного равенства в Республике Молдова определяются действующими международными документами, стороной которых является государство: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция о политических правах женщины (1952г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979г.), Пекинская Декларация и Платформа действий (1995г.), Декларация Тысячелетия (2000г.), Конвенции Всемирной организации труда и т.д.

6. Ориентирование Республики Молдова в сторону интеграции в Европейский Союз обуславливает присоединение к соответствующим инструментам в данной области: Амстердамское соглашение (1999г.), пересмотренная Европейская социальная хартия (1996г.), Декларация о равенстве между женщинами и мужчинами как фундаментальный критерий демократии, принятая на 4-й Европейской министерской конференции о равенстве между женщинами и мужчинами (Стамбул, 13-14 ноября 1997 г.), Декларация и План действий, принятые на третьей Встрече глав государств и правительств Совета Европы (Варшава, 16-17 мая 2005 г.), Резолюция об осуществлении гендерного равенства: вызов для прав человека и предпосылка экономического развития, принятая на 6-й Европейской министерской конференции о равенстве между женщинами и мужчинами (Стокгольм, 8-9 июня 2006 г.), Дорожная карта равенства между женщинами и мужчинами (2006-2010гг.), Рекомендация

СМ/Рек(2007)17 Комитета министров для стран-членов о стандартах и механизмах обеспечения гендерного равенства и т.д.

7. Принимая во внимание присоединение и равнение Республики Молдова на указанные документы, на уровне Парламента и Правительства были предприняты стратегические действия по приведению нормативной базы в соответствие с международными и региональными стандартами в области гендерного равенства. Так, [Конституция](#) Республики Молдова провозглашает равенство женщин и мужчин перед законом. Принятие [Закона](#) №5-XVI от 9 февраля 2006г. об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, Национального плана "Продвижение гендерного равенства в обществе на период 2006-2009 гг.", утвержденного Постановлением Правительства №984 от 25 августа 2006г., привело к установлению особых нормативных рамок в этой области. Данный вопрос нашел отражение и в других национальных документах: Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья, утвержденная Постановлением Правительства №913 от 26 августа 2005г., Национальная стратегия развития на 2008-2011 годы, утвержденная Законом №295-XVI от 21 декабря 2007г., План действий по внедрению Национальной стратегии развития на 2008-2011 годы, утвержденный Постановлением Правительства №191 от 25 февраля 2008 г. и т.д.

Ситуация в стране: тенденции и проблемы

8. Представленные выше нормативные рамки создают необходимые предпосылки для развития соответствующих политик в области гендерного равенства. В республике были созданы институциональные структуры с особой компетенцией, такие, как Правительственная комиссия по гендерному равенству, Управление политик по обеспечению и предотвращению насилия в рамках Министерства труда, социальной защиты и семьи, гендерные единицы в рамках некоторых отраслевых министерств. В последние годы циклически отмечались некоторые достижения в продвижении гендерного равенства, проявляющиеся увеличением количества женщин на руководящих должностях, осуществлением программ по информированию населения, развитию способностей специалистов, обладающих компетенцией в данной области, и т.д. Республика Молдова находится в первой двадцатке среди 130 государств мира в вопросе гендерного равенства согласно третьему Отчету о глобальном индексе гендерного равенства, представленному Мировым экономическим форумом (2008г.).

9. Несмотря на то, что приняты нормативные рамки по обеспечению гендерного равенства, отмечаются и многочисленные проблемы в практическом их применении.

Сфера занятости и трудовой миграции

10. Экономический рост в последние годы не сопровождался таким же ростом количества рабочих мест. Так, в 2008 году уровень занятости среди мужчин был выше как на уровне города, так и на уровне села (48,6% и 42,7% соответственно), чем уровень занятости женщин - 41,0% в городе и 39,5% в сельской местности, вопреки тому, что доля женщин среди студентов выше (58,9% от общего числа). В то же время, несмотря на то, что уровень безработицы среди мужчин выше (в 2008 г. - 4,6%) по сравнению с женщинами (3,4%), женщины сталкиваются с большим количеством сложностей, чем мужчины на рынке труда, что связано с половыми различиями. Доля женщин среди неактивных лиц выше, чем мужчин, и составляет 55,3%.

11. Недостаточная профессиональная ориентация, существование половых стереотипов препятствуют избранию некоторых профессий из отдельных отраслей, которые являются преимущественно мужскими. Низкая заработная плата - это основное объяснение низкой привлекательности рынка труда в Молдове. В сфере трудоустройства существует разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Так, среднемесячная заработная плата женщин в 2008 году составила 73,3% среднемесячной заработной платы мужчин, или 2134 лея, а среднемесячная заработная плата мужчин 2910,1 лея. Среднемесячная заработная плата по экономике в 2008 году составила 2529,7 лея.

12. Разница в заработной плате женщин и мужчин объясняется многими факторами. Основными факторами, определяющими разницу в оплате труда мужчин и женщин, является горизонтальная и вертикальная сегрегация. Таким образом, около половины женщин из сельской местности трудоустроены в сельскохозяйственном секторе, где они выполняют самую

малоквалифицированную работу и, соответственно, получают более низкую заработную плату, чем мужчины, занимающиеся наиболее квалифицированной работой. Другим фактором различий между заработной платой женщин и мужчин является наличие областей, в которых преобладают женщины, "женские" виды деятельности (воспитание, здравоохранение), в которых заработные платы ниже, чем в секторах, где доля мужчин выше (строительство, транспорт). Кроме того, женщины недостаточно представлены наверху профессиональной пирамиды. Между тем, в последнее время возросла заработная плата именно менеджеров высшего звена. Количество женщин превышает количество мужчин в категории государственных служащих низкого ранга. В завершение следует отметить, что существующий разрыв в оплате труда в республике способствует сохранению низкого уровня пенсионных накоплений, что напрямую влияет на размер пенсий и на уровень благосостояния женщин и мужчин.

13. Эксперты в данной области указывают на необходимость проведения анализа феномена миграции с точки зрения пола, так как на текущем этапе существует повышенный риск для женщин быть подверженными дискриминации. Международные исследования в данной области указывают, что этот риск возрастает по причине отношения к мигрантам в целом, а также по причине того, что отношения и восприятие по половому признаку меняются с трудом. Мужчины обладают большими возможностями при найме неквалифицированных до высококвалифицированных видов работы. Женщины могут работать в ограниченных областях, которые связаны с традиционными гендерными ролями, такими, как: работа в бытовом секторе (домохозяйки, экономки, няни), в сельском хозяйстве, в сфере гостиничных услуг или развлечений. Работающие женщины мигранты фактически вдвойне страдают от дискриминации на рабочем месте: во-первых, из-за того, что являются иностранками, и поэтому страдают от тех же форм дискриминации, что и мужчины мигранты; во-вторых, из-за того, что они женщины, они могут стать жертвами насилия или торговли людьми как в процессе миграции, так и на рынке труда в странах прибытия. Поэтому при трудоустройстве за границей в секторах, которые не соответствуют их квалификации, образованию и их способностям, они зачастую деградируют профессионально или теряют квалификацию. При разработке миграционных политик необходимо уделить особое внимание сторонам, касающимся обеспечения прав и основных свобод мигрантов, их защите, особенно защите женщин, от дискриминации и принятия решений по усилению механизмов применения/соблюдения международного законодательства, включая Конвенцию CEDAW.

14. Согласно данным Национального бюро статистики в 2008 году количество лиц, объявленных выехавшими за пределы страны на работу или в поисках работы, составило около 309,7 тысячи человек, или 18,9% общего количества активного населения в возрасте от 15 лет и выше. Около двух третей выехавших - мужчины, что требует переоценки программ профессиональной подготовки и политики занятости с учетом данного полового аспекта.

15. Уровень миграции рабочей силы из Молдовы происходит по многим социально-экономическим причинам: низкий уровень доходов, которые не покрывают нужды, минимальные возможности трудоустройства по специальности вопреки относительно высокому уровню образования, благоприятному географическому положению и, не в последнюю очередь, высокому спросу на рынке труда за рубежом. Среди определяющих факторов следует отметить невозможность для многих экономически активных людей найти адекватное место работы, которое позволило бы им содержать свою семью внутри страны (в соответствии с данными опроса домашних хозяйств - 40% опрошенных лиц), и т.д. Другие факторы относятся к демографическим изменениям, экономическим кризисам и увеличению разницы в уровне доходов между странами, а также между развитыми и развивающимися странами. По сравнению с предыдущими периодами отмечается относительно стабильный рост миграции среди женщин и мужчин. Согласно данным Национального бюро статистики, в 2006 году из 310,1 тысячи выезжающих на заработки за рубеж женщины составили 112,3 тысячи, или 36,21%. В 2007 году этот показатель составил 116,3 тысячи женщин, или 34,65% общего числа мигрантов. Незначительный спад общего числа мигрантов был зарегистрирован в 2008 году, когда эта цифра достигла 309,7 тысячи человек, из которых женщины составили 108,3 тысячи, или 34,96%. Миграция родителей отрицательно сказывается на детях, оставшихся без их заботы, отмечены случаи ухода из школы, дети сталкиваются с проблемами эмоционального, психологического плана, употребляют спиртные напитки и различные вещества.

16. Установленные приоритетные проблемы:

- а) ограниченные возможности участия женщин на рынке труда (нехватка видов услуг для женщин с маленькими детьми, дискриминация по возрастным и половым критериям при найме);
- б) существование профессионального разделения и разрыва в оплате труда женщин и мужчин;
- в) увеличение количества лиц, выезжающих на работу за рубеж, где они подвергаются риску дискриминации, в особенности молодые женщины, которые рискуют стать жертвами насилия или торговли людьми;
- г) миграция мам и пап, что отрицательно сказывается на детях, оставшихся без их заботы;
- е) серьезные изменения в институте семьи, что в одинаковой мере влияет на женщин, мужчин и детей. Бюджетная сфера

17. Введение гендерного подхода в процесс разработки бюджета и финансирования может способствовать перенаправлению расходов государственного бюджета на выполнение актуальных социальных задач с учетом нужд и интересов всех граждан страны независимо от пола, на устранение разногласий между проводимыми политиками и порядком расходования бюджетных финансовых средств. Использование гендерного анализа бюджетов политик во всех областях является необходимым инструментом, который гарантирует соблюдение принципа гендерного равенства при распределении и выделении ресурсов.

18. На нынешнем этапе анализ воздействия правительственных издержек на женщин и девушек по сравнению с мужчинами и мальчиками преобразуется в глобальную тенденцию. Так, в Рекомендации СМ/Рек (2007)17 Комитета министров для стран-членов о стандартах и механизмах обеспечения гендерного равенства в качестве элементов, указывающих на политическую волю и обязательство стран по продвижению гендерного равенства де-факто, отмечено выделение достаточных финансовых средств на программы, проекты и инициативы для обеспечения гендерного равенства и признания женщин, а также на внедрение гендерно-чувствительных бюджетов в политиках всех областей.

19. В этом контексте были консолидированы способности представителей центральных и местных публичных властей, академической среды, были осуществлены три исследования по гендерному анализу местных бюджетов по тематике "Уязвимость женщин из неполных семей, присматривающих за детьми-инвалидами в районе Фэлешть", "Формальный и неформальный аспекты ухода на дому за пожилыми людьми в районе Синджерей" и "Проблемы обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин при формировании структуры расходов бюджета в районе Тараклия". В то же время внедрение гендерного подхода в процесс разработки бюджета сталкивается с множеством трудностей, среди которых можно перечислить: неиспользование в процессе формирования бюджета социальных стандартов и финансовых нормативов, соотнесенных с гендерными проблемами; отсутствие анализа проекта бюджета с точки зрения гендерного равенства; недостаточные возможности (человеческие и технические) специалистов, ответственных за разработку бюджетов в аспекте использования принципа гендерного равенства в бюджетном процессе; невключение гендерного подхода при разработке бюджетов на отраслевом уровне; отсутствие гендерно-чувствительных показателей, которые можно использовать при оценке воздействия бюджетных издержек на реализацию Национальной программы по обеспечению гендерного равенства; низкий уровень активности представителей гражданского общества в процессе разработки и мониторинга бюджета.

20. Установленные приоритетные проблемы:

- а) неиспользование в бюджетном процессе социальных стандартов и местных финансовых нормативов, соотнесенных с гендерным вопросом;
- б) слабое осознание населением и специалистами сути гендерно-чувствительного бюджета.

Сфера участия в публичном и политическом процессе принятия решений

21. В Республике Молдова наблюдается положительная динамика в области вовлечения женщин в процесс принятия публичных и политических решений. Так, в 2008 году пост премьер-министра занимала женщина, 29,4% кабинета министров составляли женщины, среди

примаров 17,5% женщины. Также женщины составляли 21,8% депутатов Парламента. В то же время они по-прежнему недостаточно участвуют как в избирательном, так и в политическом процессе и процессе принятия решений, или же эти цифры сильно удалены от демографической структуры населения, где женщины представляют 51,9% и мужчины - 48,1% населения. Важно то, что тенденции роста числа женщин, участвующих в политической деятельности, будут удержаны и усилены. Основными факторами положительных изменений в данной области являются: изменение и гармонизация законодательства; соблюдение международных обязательств; применение политик и программ, воздействующих на менталитет населения относительно гендерных ролей женщин и мужчин в обществе и семье; устранение гендерных стереотипов и структурных барьеров (таких, как недостаточность услуг, направленных на уход за детьми дошкольного возраста, инвалидами/престарелыми людьми; негибкие графики работы женщин и мужчин). Женщины Молдовы в отличие от мужчин продолжают сталкиваться с дискриминацией в политической и публичной областях, определенной в большой мере существующими стереотипами и сексизмом.

22. Установленные приоритетные проблемы:

а) недостаточное представительство женщин на руководящих должностях в политической и публичной жизни;

б) наличие структурных барьеров культурного, экономического и социального характера при продвижении женщин на руководящие должности в политической и публичной жизни.

Сфера социальной защиты и семьи

23. Система социальной помощи в своей классической форме и в нынешней структуре основывается на патриархальной модели общества, где именно женщины осуществляют неоплачиваемый уход за престарелыми лицами, детьми и больными людьми, а также на более активном вовлечении их в социальную и коммунитарную деятельность. Эта модель, основанная на идее, что в семье имеется доход, полученный как от оплачиваемой работы, так и от неоплачиваемой работы по уходу, существенно ограничивает социальное, политическое и экономическое участие женщин, которые преимущественно оказывают услуги по неоплачиваемому уходу, а также снижает роль мужчин в частной сфере. Однако одновременно с продвижением гендерного равенства в Республике Молдова, где и мужчины, и женщины должны иметь равные права и возможности в публичной и частной сфере, включая продвижение активного участия женщин на рынке труда, эта модель теряет смысл и нуждается в корректировках с целью недопущения конфликта между политикой социальной помощи и политикой трудовой занятости, а также с принципом продвижения гендерного равенства.

24. Действующее законодательство в области государственного социального страхования не содержит никакой дискриминации по отношению к плательщикам и бенефициарам социальных услуг (пенсия, пособия) по половому признаку. Фактически же существует гендерная разница в размере пенсии социального страхования. В период с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г. женщины, работавшие в национальной экономике, получали пенсию по возрасту в среднем 812,33 лея, в то время как размер средней пенсии по возрасту мужчин составлял 1147,68 лея.

25. Маленький размер пенсии, получаемой женщинами, обусловлен доходом, из которого выплачивались взносы государственного социального страхования, и страховым стажем. Страховой стаж для женщин в национальной экономике на 5 лет и 1 месяц меньше страхового стажа для мужчин. Разница в страховом стаже для мужчин и женщин формируется как за счет пенсионного возраста, регламентируемого по разному: для мужчин - 62 года и для женщин - 57 лет, так и за счет различий между длительностью добровольных и вынужденных перерывов в занятости, которые включают или не включают страховой стаж. Женщины чаще, чем мужчины, пользуются социально полезными перерывами: частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и дополнительный неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком в возрасте от 3 до 6 лет. Таким образом, ответственность за содержание и воспитание детей возлагается преимущественно на женщин, то есть распределяется несправедливо.

26. Анализ сферы социальной защиты показывает, что гендерные различия по возрасту выхода на пенсию и ожидаемая продолжительность жизни в пенсионном возрасте ставят в невыгодное положение и мужчин, и женщин. Ожидаемая продолжительность жизни в

пенсионном возрасте у мужчин довольно низкая, что соответственно ограничивает шансы мужчин воспользоваться взносами, выплаченными в счет будущей пенсии.

Согласно традиционным формам распределения обязанностей в домашнем хозяйстве основная ответственность лежит на женщинах, а ранний выход их на пенсию компенсирует в определенной мере их труд по содержанию домашнего хозяйства, рождению и воспитанию детей. В то же время гендерные различия в оплате труда и страховом стаже женщин и мужчин (не в пользу женщин) ведет к повышенной уязвимости застрахованной женщины, которая в будущем будет получать пенсию, размер которой будет ниже по сравнению с пенсией мужчин.

27. Установленные приоритетные проблемы:

- a) двойная задача женщин в семейной и профессиональной жизни;
- b) женщины как основные поставщики услуг по уходу и социальной защите, что определено в большой степени традиционными стереотипами;
- c) разрыв в уровне пенсий мужчин и женщин.

Сфера здравоохранения

28. Общий возраст населения Молдовы увеличивается. По информации Национального бюро статистики по состоянию на 1 января 2008 г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 65,55 лет для мужчин и 73,17 лет для женщин, что говорит об очевидности существующих гендерных различий. В возрасте 60 лет ожидаемая продолжительность жизни женщин на 3,4 года больше, чем мужчин в городах, а в сельской местности - на 3 года выше. Несмотря на конкретные меры, предпринимаемые в последние годы для улучшения состояния здоровья женщин и мужчин, по-прежнему существует ряд экономических и медико-социальных проблем, которые влияют на здоровье населения. Таким образом, женщины в сельской местности имеют более ограниченный доступ к качественным услугам в области здравоохранения и воспроизводства, что увеличивает количество проблем со здоровьем. Одной из медико-социальных проблем, которые сильно влияют на здоровье матерей, является частое прерывание беременности, часть которых осуществляется устаревшими методами и в небезопасных условиях. Аборт все еще используется в качестве метода контроля плодородия по причине ненадлежащего доступа к информации о методах контрацепции и большого количества непланируемых и нежелательных беременностей (в 2008 году доля абортов на 1000 родов составляла 376). В 2008 году количество прерываний беременности несущественно возросло по сравнению с 2007 годом, более 75% абортов сделаны женщинами в возрастной группе от 20 до 34 лет. На приоритетных позициях остается смертность при рождении, которая в 2008 году составила 38,4 на 100 000 живорожденных.

29. На первый план выходят и социально обусловленные заболевания. Порочное поведение, а именно злоупотребление алкоголем, является медико-социальной проблемой, важность которой растет и которая по оценкам Всемирной организации здравоохранения является наиважнейшим фактором риска среди 10 установленных в Республике Молдова. Таким образом, по состоянию на 1 января 2009 г. под медицинском присмотром находилось: 46100 больных хроническим алкоголизмом, из которых: 38600 мужчин (83,7%) и 7500 женщин (16,3%). Около 60% больных хроническим алкоголизмом - выходцы из сельской местности (женщины - 62,3%, мужчины - 66,4%). По оценкам специалистов наиболее важным показателем, характеризующим ситуацию с алкоголизмом среди женщин и мужчин в любой стране, является возникновение алкогольных психозов, которые в 2008 году в Молдове составляли 21,7 на 100000 жителей (в 2007 году 23,0 на 100000 жителей).

30. В 2008 году общая смертность населения на 1000 жителей составила 11,7; среди мужчин 12,7, а среди женщин - 10,8. Общая смертность населения от травм и отравлений на 1000 жителей составила 0,9, среди мужчин 0,7 и среди женщин - 0,2. В то же время важно то, что если в структуре общей смертности доля мужчин составляет 51,9%, тогда доля смертности трудоспособного населения по полу и возрасту составляет для мужчин 74,9%, а для женщин всего 21,1%. В структуре смертности мужчин основная доля приходится на травмы и отравления.

31. Исходя из изложенного выше, следует обеспечить разработку и ориентирование политики в области здравоохранения на нужды женщин и мужчин, обусловленные как биологическими, так и социально-экономическими и культурными аспектами.

32. Установленные приоритетные проблемы:

- a) высокая смертность среди мужчин по причине травм и отравлений;
- b) растущий алкоголизм среди женщин и мужчин, в особенности среди мужчин;
- c) высокая доля аборт, осложнений после родов и смертей при рождении в сельской местности.

Сфера образования

33. Нормативные рамки устанавливают равный доступ для девочек и мальчиков к образованию. Хотя большинство детей поступают в школы, образовательная среда не способствует использованию индивидуального потенциала каждого ребенка.

34. В то же время нехватка дошкольных учреждений, особенно в сельской местности, влияет на детей, образовательную систему, родителей и более всего на мам. Другими словами, этот факт препятствует трудоустройству женщин, создает препятствия в их развитии и профессиональном продвижении, гармонизации семейных и профессиональных обязанностей. В условиях, когда мест в дошкольных учреждениях недостаточно, а родители вовлечены в различные виды трудовой деятельности (сельскохозяйственные работы, розничная торговля и т.д.), старшие девочки принимают на себя, как правило, уход за младшими детьми, что мешает им развивать собственные способности.

35. Образовательная система находится в пропорционально обусловленном отношении с гендерным разделением на рынке труда. Также отмечается гендерно обусловленное отношение педагогических кадров к ученикам как в процессе преподавания и оценки, так и в привлечении учеников к определенным видам внешкольной деятельности, включая профессиональную ориентацию. Существование в образовании определенных гендерных стереотипов воспроизводит традиционно мужские и женские профессии и зачастую игнорируются индивидуальные различия и личные способности девочек и мальчиков.

36. Различия при зачислении мальчиков и девочек в учебные заведения общего вторичного образования очень большие. Так, в 2007/2008 учебном году большинство студентов в учебных заведениях вторичного профессионального образования составили мужчины (65,7%) (по сравнению с 2006/2007 учебным годом, когда они составляли 64%). Женщины представляют около 56% студентов колледжей, а в высших учебных заведениях доля женщин составляет 58,9%. Более 60% от числа слушателей докторантуры и постдокторантуры университетов (2007/2008 учебный год) также женщины.

37. Вместе с тем отмечаются дефицит педагогических кадров в сельской местности, массовый отъезд преподавателей за рубеж, гендерные различия на уровне специальностей; значительная феминизация на уровне преподавательских кадров (в 2007/2008 учебном году женщины составляли: 80,8% в начальных учебных и средних учебных заведениях; 50,0% в средних профессиональных учебных заведениях; 70,0% в средних специальных учебных заведениях и 54,7% в высших учебных заведениях). Но даже если женщины составляют большинство в области образования, мужчины продолжают удерживать высшие позиции, именно они принимают важные решения. Так, согласно данным Министерства просвещения ситуация с представлением по признакам пола должностных лиц следующая: из 29 ректоров высших учебных заведений (государственных и частных) женщин только 4, или 13%; из 46 директоров колледжей - 15 женщин (32%); из 67 директоров профессиональных и технических училищ - женщины занимают 13 позиции, что составляет только 20%. Феминизация образовательной системы является следствием низкой заработной платы, ухода мужчин из данной сферы деятельности, существования стереотипов, согласно которым женщины ответственны за уход и воспитание детей.

38. Установленные приоритетные проблемы:

- а) существование гендерных стереотипов в образовательной системе и в воспитательном процессе;
- б) феминизация образовательной системы в Республике Молдова.

Сфера насилия и торговли людьми

39. На нынешнем этапе в сфере насилия и торговли людьми в республике была принята специализированная нормативная база. Были созданы институциональные структуры, обладающие особыми полномочиями: Управление политик по продвижению гендерного равенства и предотвращению насилия в рамках Министерства труда, социальной защиты и семьи, Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и Межминистерская координирующая группа в области насилия в семье. Была создана национальная направляющая система по защите и оказанию помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, постепенно развивается сеть услуг для жертв торговли и насилия, проводится работа по формированию интегрированной автоматизированной системы случаев насилия в семье.

40. Одновременно отмечается недостаточный уровень осознания обществом проблемы насилия в семье как нарушения прав человека; низкий уровень подготовки специалистов в различных областях по установлению, регистрации и соотнесению случаев насилия в семье; недостаточность квалифицированных людских ресурсов и финансовых ресурсов для оказания помощи жертвам насилия в семье и работы с семейными агрессорами; отсутствие механизмов установления, обработки и разрешения феномена сексуального домогательства; недостаточность служб по оказанию помощи и защите жертв; отсутствие услуг по ресоциализации семейных агрессоров; несовершенство механизма мониторинга и оценки в области насилия и торговли людьми.

41. Эксперты в данной области указывают на существование проявлений насилия против девочек и мальчиков в образовательной системе. Так, 30% детей отметили, что они подвергались устным нападкам со стороны учителей, 13% подвергались физическому насилию, 24% дискриминации (в особенности дети из бедных семей). Двое из десяти детей отмечают, что они подвергаются устному насилию в их семьях, где чаще всего источником насилия является папа, а не мама (Исследование ЮНИСЕФ, 2007 г.).

42. Существующая статистическая система не отражает данное явление должным образом. Так, в течение 2008 года органами правопорядка в республике было зарегистрировано в общем 63 правонарушения в рамках семейных отношений (по сравнению с 30 случаями, зарегистрированными в 2007 году), из которых: убийств 30 (в 2007 году 14 случаев), тяжких телесных повреждений - 33 (в 2007 году 16 случаев). Из 28236 жалоб, рассмотренных органами полиции, 2992 (или около 10,5%) касались семейных отношений. Было составлено 1746 протоколов об административных правонарушениях, 4761 семейных скандалистов находятся под присмотром органов полиции. В то же время система сбора данных не учитывает пол, что препятствует разработке соответствующих документов политик.

43. Эксперты указывают на то, что зачастую насилие в семье является причиной торговли женщинами/девочками. По информации Международной организации по миграции около 70% жертв торговли людьми, получивших помощь, были жертвами насилия в семье. Таким образом, необходим комплексный подход к данным явлениям.

44. Установленные приоритетные проблемы:

- а) существование насилия в семье по отношению к женщинам и девочкам;
- б) проявление насилия по отношению к девочкам и мальчикам в образовательной системе;
- с) существование такого явления, как сексуальное домогательство по отношению к женщинам на работе;
- д) торговля женщинами и девочками как следствие насилия в семье.

Сфера повышения уровня публичного сознания

45. Проведенный анализ отражения гендерного равенства в средствах массовой информации в Республике Молдова показывает, что в течение последнего года в печатной прессе

появлялось все больше материалов, посвященных гендерным вопросам, что приветствуется. В то же время все так же часто встречаются материалы тенденциозного, дискриминационного и сексистского содержания. Исследования показывают, что лишь в 20% проанализированных статей равномерно представлены женщины и мужчины, в 63% профессионалы мужчины, от 3% до 27% профессионалы женщины. В общем числе фотографий преобладают фотографии мужчин (27% мужчин, 17% женщин). Профессионалы мужчины представлены исключительно в их профессиональной среде. Общие фотографии женщин и мужчин составляют в среднем 17%. Фотографии с профессионалами женщинами представляют их в частной жизни, в расслабляющей обстановке, не связанной с профессиональной деятельностью. Некоторые публикации содержат очень мало фотографий с женщинами профессионалами (1-2%), или ограничиваются фотографиями женщин в мире шоу-бизнеса (таким образом больше подчеркивается их внешность, а не ценность как профессионалов).

46. Чаще всего авторы не стремятся очертить женщин как социальную группу или показать превосходство мужчин, но в силу стереотипов такой тенденциозный подход к женщинам и мужчинам зачастую проявляет себя. Эксперты считают, что по причине недостаточной осведомленности в данной области, тем более из-за гендерной невосприимчивости, работники рекламы продолжают использовать изображения, которые можно интерпретировать как стереотипные и дискриминирующие. Другим объяснением их существования является интерес публики именно к таким изображениям.

47. Несмотря на прогресс, достигнутый в освещении гендерных вопросов в средствах массовой информации Молдовы, выводы ничуть не утешительные: отсутствуют последовательные кампании по непрерывному и постоянному продвижению прав женщин и принципа равенства шансов; информации/исследований/анализов о принципе равенства шансов мало, и имеющиеся данные адресуются в основном ограниченному кругу лиц и зачастую даже специалистам; подготовка представителей средств массовой информации в данной области недостаточна.

48. Установленные приоритетные проблемы:

- а) неравное представление женщин и мужчин в прессе;
- б) использование изображений сексуального характера, стереотипных изображений женщин в рекламе.

II. Общие и специфические задачи. Принципы программы

49. Настоящая Национальная программа нацелена на установление и обеспечение возможностей, условий и способов эффективной реализации гендерного равенства в Республике Молдова.

50. Основные цели Национальной программы:

- а) определение концепции и обоснование государственной политики в области гендерного равенства как определяющего фактора обеспечения устойчивого развития страны и создания адекватных условий для повышения качества жизни людей;
- б) внедрение принципа равенства между женщинами и мужчинами в политиках во всех областях и на всех уровнях принятия и применения решений;
- в) обеспечение механизмов внедрения существующих нормативных рамок в данной области;
- г) обеспечение эффективного управления внедрением гендерного равенства на национальном и местном уровнях;
- д) разъяснение общественности необходимости предупреждения и ликвидации предрассудков, гендерных стереотипов и условий, создающих дискриминирующие ситуации по половому признаку;
- е) стимулирование аналитической интер-/транс-дисциплинарной деятельности в области гендерного равенства;
- ж) развитие диалога и партнерства между публичными органами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.

51. Специфические задачи

Сфера занятости и трудовой миграции:

- а) повышение уровня занятости среди женщин и сокращение разрыва в уровне оплаты труда по признаку пола;
- б) устранение всех форм дискриминации на рынке труда по признаку пола;
- с) продвижение экономического закрепления женщин в сельской зоне;
- д) внедрение гендерного подхода к внедрению политик по управлению миграцией.

Бюджетная сфера:

- а) разработка концепции/видения составления гендерно-чувствительных бюджетов (ГЧБ) в контексте Республики Молдова;
- б) продвижение составления гендерно-чувствительных бюджетов (ГЧБ) в бюджетном процессе на национальном и местном уровнях.

Сфера участия женщин в процессе принятия решений:

увеличение числа женщин на руководящих постах в политической и публичной жизни.

Сфера социальной защиты и семьи:

- а) повышение важности материнства и отцовства и продвижение равного распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами;
- б) улучшение социальной защиты женщин, предоставляющих услуги по неформальному уходу на дому;
- с) сокращение разрыва в размере пенсий женщин и мужчин.

Сфера здравоохранения:

- а) включение гендерного вопроса в политику в области здравоохранения;
- б) сокращение разрыва между полами в ожидаемой продолжительности жизни при рождении между женщинами и мужчинами;
- с) сокращение социально-экономических факторов, которые способствуют повышению смертности при рождении, в особенности среди женщин в сельской местности.

Сфера образования:

- а) включение гендерного вопроса в образовательную политику и в образовательный процесс;
- б) сокращение феминизации образовательной системы в Республике Молдова.

Сфера насилия и торговли людьми:

- а) искоренение насилия в семье и гендерного насилия, а также торговли людьми, в частности женщинами и девушками;
- б) борьба с проявлениями случаев насилия по отношению к девочкам и мальчикам в системе образования;
- с) улучшение качества услуг по реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми и насилия, в частности женщин и девочек.

Сфера повышения уровня публичного сознания:

- а) стимулирование представления положительных образов женщин и мужчин и их статуса, одинаковых обязанностей в публичной и частной сферах;
- б) борьба с сексистским образом в рекламных материалах и средствах массовой информации;
- с) повышение степени осознания женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками прав человека.

52. В процессе выполнения Национальной программы будут соблюдены следующие принципы:

а) принцип недискриминации и равенства шансов в обеспечении равного доступа девочек и мальчиков, женщин и мужчин к осуществлению своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;

б) принцип децентрализации и ответственности всех типов сообществ (местных, социально-профессиональных, культурных и т.д.) за продвижение и внедрение гендерного равенства;

с) принцип пропорциональной доступности для женщин и мужчин к получению социальных гарантий и льгот, в частности в уязвимых группах;

д) принцип использования несексистского языка в официальных документах, в особенности в юридических текстах, документах политик, и продвижение языка, отражающего принципы гендерного равенства;

е) принцип оптимального соотношения всех сторон образования: интеллектуального, эстетического, этического, физического и профессионального, которые включают вопросы пола;

ф) принцип равномерного участия женщин и мужчин в политической и публичной жизни, который обеспечивает развитие партиципативной демократии и более восприимчивого и ответственного управления;

г) принцип выделения человеческих и финансовых ресурсов для соответствующих политик по реализации гендерного равенства и предоставления возможностей женщинам, который гарантирует соблюдение на деле принципа гендерного равенства;

h) принцип применения информации, разделенной по полу, и комплексного подхода к гендерному равенству в процессе разработки, внедрения, мониторинга и оценки политик.

III. Необходимые меры для достижения целей

53. Меры по областям

Сфера занятости и трудовой миграции:

а) внедрение гендерного подхода в политики и планы в области занятости и рынка труда, включая политику по управлению миграцией, а также обеспечение их последующего мониторинга и оценки через призму подхода к вопросам пола;

б) осуществление мер по преодолению разделения по горизонтали и вертикали женщин и мужчин на рынке труда;

с) принятие специализированных программ и стимулирование предпринимательства среди женщин, в частности, в сельской местности;

д) организация кампаний по информированию и осознанию равных прав женщин и мужчин на рынке труда и в хозяйственной деятельности;

е) сбор, анализ и распространение статистических данных, разделенных по полу, относительно участия женщин и мужчин на рынке труда.

Сфера формирования бюджета:

а) разработка и интегрирование курса составления гендерно-чувствительных бюджетов на уровне университетского образования и консолидации способностей путем непрерывного образования должностных лиц в данной области;

б) разработка и пилотирование внедрения гендерного анализа бюджетных процессов.

Сфера участия женщин в процессе принятия решений:

а) разработка и применение механизмов продвижения гендерного равенства в рамках публичных органов, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы;

б) устранение структурных барьеров для равномерного участия женщин и мужчин в процессах принятия политических и публичных решений;

с) организация кампаний по информированию и повышению сознательности широкой общественности, особенно женщин, с целью стимулирования их активного участия в политической жизни;

d) сбор, анализ и распределение статических данных, разделенных по полу, относительно продвижения женщин и мужчин на руководящие должности.

Сфера социальной защиты и семьи:

a) внедрение гендерного подхода в документы политик в области социальной защиты и семьи, а также обеспечение их последующего гендерного мониторинга и оценки;

b) продвижение и обеспечение реализации равных прав и ответственности среди женщин и мужчин в семейных отношениях;

c) примирение профессиональной деятельности и частной жизни;

d) сокращение гендерной разницы в пенсионной системе;

e) организация кампаний по информированию и осознанию важности обеспечения гендерного равенства в публичной и частной жизни;

f) сбор, анализ и распределение статических данных, разделенных по полу, относительно использования времени женщинами и мужчинами, в частности, на уход за детьми и иждивенцами, содержание хозяйства и другие семейные задачи.

Сфера здравоохранения:

a) консолидация и дальнейшее развитие способностей семейного планирования, обучения здоровому образу жизни и мерам по поддержанию репродуктивного здоровья, в особенности в сельской местности;

b) признание внешних факторов, влияющих на здоровье и жизнь женщин и мужчин, таких как травмы, случаи суицида, несчастные случаи, злоупотребление различными веществами, в качестве приоритетных факторов в снижении смертности населения, включая лиц трудоспособного возраста;

c) организация кампаний по информированию, обучению и повышению сознательности с целью формирования культуры населения с целью предотвращения рисков и безопасности для здоровья с учетом гендерного вопроса;

d) сбор, анализ и распределение статических данных, разделенных по полу, в области общественного здоровья. Сфера образования:

a) внедрение гендерного подхода в образовательные политики на этапах их разработки, внедрения и мониторинга;

b) консолидация способностей по интегрированному подходу к вопросам пола в образовательной системе, включая разработку учебных курсов, планов, образовательных стандартов, содержание предметов, ресурсов обучения и изучения;

c) организация кампаний по информированию и осознанию гендерного вопроса в образовательной системе;

d) сбор, анализ и распространение статических данных, разделенных по полу, в сфере образования.

Сфера насилия и торговли людьми:

a) принятие закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты с целью обеспечения внедрения механизмов предотвращения случаев насилия и наказания за них сквозь призму вопросов пола;

b) консолидация способностей учреждений по предотвращению и борьбе с насилием и торговлей людьми с уделением внимания лицам, участвующим в реабилитации жертв и ресоциализации агрессоров с учетом гендерного подхода;

c) разработка образовательных программ, модулей обучения, проведение исследований, а также организация кампаний по информированию относительно насилия и торговли людьми с точки зрения прав человека и гендерного равенства;

d) консолидация социальных программ, мер по реабилитации и ресоциализации, направленных жертвам и агрессорам, а также жертвам торговли людьми;

е) сбор, анализ и распространение статистических данных, разделенных по полу, относительно случаев насилия и торговли людьми.

Сфера повышения уровня публичного сознания:

а) инициирование и пересмотр законодательной базы регламентирования в области средств массовой информации сквозь призму вопросов пола с учетом лучшей международной практики;

б) анализ, изучение, информирование и принятие мер по отражению гендерного вопроса и проблем, связанных с дискриминацией, в средствах массовой информации;

с) консолидация способностей представителей средств массовой информации, в особенности исполнителей, по отражению гендерного вопроса и продвижению сбалансированного гендерного образа;

д) участие мужчин в продвижении принципа равных шансов для женщин и мужчин.

IV. Этапы и сроки внедрения

54. Настоящая Национальная программа устанавливает долгосрочное видение для обеспечения включения гендерного вопроса в документы политик, включая межсекторальные и многоплановые. Внедрение настоящей Национальной программы запланировано на 2010-2015 гг.

55. Реализация Национальной программы будет обеспечена посредством двух среднесрочных планов действий, которые будут внедрены компетентными органами в 2010-2012 гг. и 2013-2015 гг. В 2012 году будет оценена степень внедрения первого плана действий, а его результаты будут использованы с целью разработки второго плана действий в контексте обеспечения полного достижения стратегических целей Программы.

V. Ответственные за внедрение

56. Национальная программа будет реализована путем развития социальных партнерств в области обеспечения гендерного равенства, включающего следующие позиции:

а) консолидация национального механизма продвижения гендерного равенства, который основывается на усилении согласования деятельности в области полов на правительственном уровне, а также на создании партнерских сетей и поддержке социального диалога. Отдельная глава относительно консолидации национального механизма будет включена в планы действий;

б) координация деятельности на уровне законодательной, исполнительной и судебной власти в сотрудничестве с гражданским обществом, что является предварительным условием эффективного внедрения Национальной программы;

с) осуществление Правительственной комиссией по гендерному равенству главной роли по координации и мониторингу внедрения всех политик на национальном уровне в соответствии с положениями настоящей Национальной программы;

д) активное участие организаций гражданского общества (НПО, Национальной конфедерации профсоюзов, Национальной конфедерации патронатов, политических партий и т.д.) во внедрении и мониторинге Национальной программы;

е) обеспечение академическим сообществом научного подхода к гендерной проблеме на уровне управления и академического сообщества, продвижения гендерного воспитания в образовательной системе на всех уровнях в Молдове. Академические учреждения, исследовательские центры, преподавательские кадры и исследователи представляют собой ценный потенциал для действий по повышению гендерного сознания и введению гендерного вопроса в публичную политику и процессы принятия решений;

ф) активное участие средств массовой информации, которое представляет собой один из важных инструментов осознания и повышения уровня информирования населения и оказания воздействия на главных участников в вопросе гендерного равенства, формирования гендерной культуры населения;

г) привлечение доноров для более эффективной реализации настоящей Национальной программы.

VI. Общее определение стоимости

Оценка влияния Национальной программы

57. Эффективное внедрение Национальной программы приведет к существенным изменениям в сознании и поведении женщин и мужчин, всего общества относительно гендерного равенства в Республике Молдова.

58. Настоящая Национальная программа:

предусматривает использование потенциала обоих полов. Все граждане имеют право на участие в общественной и политической жизни, а государство обязано обеспечить равные шансы для мужчин и женщин в осуществлении данного права. Если один из полов (чаще женщины) недостаточно представлен на высокопоставленных должностях и дискриминируется прямо или косвенно, это становится проблемой социальной справедливости;

поднимает вопрос сбалансированного представления полов на государственных должностях, что относится к проблеме доверия к государственным структурам, их законности. Так как женщины в Молдове представляют более половины населения, их присутствие на руководящих должностях обеспечивает законность соответствующих структур, придавая смысл представительному характеру демократии;

предусматривает создание условий для реализации потенциала женщин и мужчин, в том числе путем сокращения гендерной дискриминирующей практики и дискриминирующих ситуаций, что позволит сократить миграционный поток женщин и мужчин, которые, не будучи уверенными в возможности их преодоления, попытаются уехать в другие страны в поисках новых возможностей;

предлагает новые подходы к развитию общества, а именно переход от ролевого гендерного подхода (который сводит развитие человека к женской и мужской биологии) к гендерному подходу (который, преодолевая биологический детерминизм, дает человеку большие шансы для личной и профессиональной самореализации);

способствует укреплению положительного имиджа страны на международном уровне: государство не может позволить себе и дальше недооценивать потенциал одного из полов, в частности женщин, в различных областях жизни;

способствует улучшению качества жизни граждан страны в результате устранения всех форм дискриминации и насилия по половому признаку: улучшится физическое и психическое здоровье женщин и мужчин, увеличится продолжительность жизни мужчин; сократится количество разводов, повысится роль семейных ценностей, что в свою очередь будет способствовать созданию благоприятных условий для гармоничного воспитания молодого поколения, и т.д.

59. Осуществление гендерного равенства является одним из эффективных средств борьбы с бедностью и стимулирования развития общества. Фактическое обеспечение гендерного равенства будет способствовать переориентированию человеческих и финансовых ресурсов, потраченных на устранение последствий неравенства (борьба с насилием в семье, торговлей людьми, случаями гендерной дискриминации) на программы развития.

Затраты на внедрение

60. Финансирование деятельности по внедрению настоящей Национальной программы будет осуществляться за счет и в пределах финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в соответствующих бюджетах задействованных публичных органов, и других источников согласно законодательству.

61. Затраты на внедрение настоящей Национальной программы могут вписаться в существующий бюджет, сформированный из ресурсов национального публичного бюджета, предусмотренных для учреждений, ответственных за осуществление специфической деятельности в рамках среднесрочного Плана действий согласно Среднесрочному прогнозу расходов (ССПР) на 2008-2010 годы, Национальной стратегии развития на 2008-2011годы, и из финансовых источников доноров.

В настоящий момент отразить затраты невозможно. Эта задача возлагается на каждое учреждение, вовлеченное во внедрение Плана действий в период с 2010 по 2012 год Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015годы. Вместе с тем потребуются дополнительные ассигнования и более разумное направление имеющихся финансовых средств. Для осуществления целей настоящей Национальной программы отраслевые министерства включают меры в Среднесрочный прогноз расходов и предпримут действия для направления деятельности доноров в области, не имеющие финансового покрытия из национального публичного бюджета.

VII. Ожидаемые результаты

62. В результате эффективного внедрения настоящей Национальной программы в 2010-2015 гг. будут достигнуты следующие стратегические результаты:

Сфера занятости и трудовой миграции:

- a) сокращение разницы в оплате труда женщин и мужчин;
- b) сокращение разделения по половому признаку на рынке труда;
- c) сокращение гендерной дискриминации на рынке труда;
- d) рост предпринимательства среди женщин, в особенности в сельской местности;
- e) улучшение социальной защиты мигрантов, в частности женщин.

Бюджетная сфера:

- a) разработка и утверждение концепции/видения формирования гендерно-чувствительных бюджетов;
- b) создание предпосылок для продвижения гендерно-чувствительных бюджетов (ГЧБ) в нормативные и законодательные акты;
- c) консолидация способностей человеческих ресурсов при продвижении гендерно-чувствительных бюджетов (ГЧБ);
- d) осуществление гендерного анализа бюджетов в выбранных районах и секторах.

Сфера участия в процессе принятия публичных и политических решений:

- a) увеличение представительства женщин на руководящих должностях;
- b) подавление стереотипов и структурных барьеров, которые препятствуют активному участию женщин в публичной и политической жизни и в процессе принятия решений.

Сфера социальной защиты и семьи:

- a) подавление гендерных стереотипов в определении роли женщин и мужчин, касающихся их семейной ответственности;
- b) повышение участия мужчин в процессе ухода за детьми, престарелыми людьми и нуждающимися;
- c) повышение возможностей участия женщин на рынке труда;
- d) улучшение социальной защиты женщин;
- e) улучшение социальной защиты поставщиков услуг по неформальному уходу за иждивенцами на дому;
- f) сокращение разницы в размере пенсий женщин и мужчин.

Сфера здравоохранения:

- a) разработка национальной политики в области здравоохранения, восприимчивой к гендерному вопросу;
- b) сокращение гендерного разрыва в ожидаемой продолжительности жизни при рождении для женщин и мужчин в долгосрочном периоде;
- c) сокращение количества случаев прерывания беременности, в том числе среди подростков;
- d) улучшение доступа и использование современных средств контроля плодородия женщин и мужчин, в особенности в сельской местности.

Сфера образования:

- а) обеспечение равных прав и равного доступа девочкам и мальчикам, женщинам и мужчинам для осуществления всех принципов прав человека в области образования;
- б) сокращение феминизации в образовательной системе Республики Молдова.

Сфера насилия и торговли людьми:

- а) планирование и осуществление государственных мер и обеспечение их мониторинга с целью предотвращения и борьбы с бытовым насилием и торговлей людьми с учетом гендерных особенностей жертв;
- б) сокращение числа случаев гендерного насилия и торговли людьми, в частности в сельской местности;
- в) сокращение количества случаев насилия в образовательной системе;
- д) развитие услуг по реабилитации и реинтеграции жертв насилия и торговли людьми, в частности женщин и девочек, на уровне района;
- е) защита прав человека жертв гендерного насилия и торговли людьми посредством национального и международного механизма подачи и разрешения жалоб.

Сфера повышения уровня общественного сознания:

- а) продвижение положительного образа женщин в качестве партнеров в развитии с помощью средств массовой информации на местном и национальном уровне;
- б) продвижение женщин посредством средств массовой информации, в которых представлена их роль в публичной сфере;
- в) сокращение практики представления отрицательного образа женщины в средствах массовой информации.

VIII. Показатели прогресса и достижений

63. Для достижения ожидаемых результатов по всем разделам настоящей Национальной программы предлагается использовать гармонизированный набор гендерно-чувствительных показателей развития в контексте Целей развития Тысячелетия, утвержденных Коллегии Постановлением Национального бюро статистики №6 от 26 декабря 2008 года.

Сфера занятости и трудовой миграции:

- а) документы политик, учитывающие гендерную составляющую в области занятости рабочей силы и рынка труда;
- б) доля занятости в публичном и частном секторах, по экономическим областям, полу и условиям среды;
- в) средняя заработная плата по полу и экономической деятельности;
- д) занятость по профессиональному статусу (и экономическим секторам) и полу;
- е) доля занятости женщин и мужчин в зависимости от количества детей в семье;
- ф) доля отцов, желающих получить и получающих отпуск по уходу за ребенком;
- г) количество окончательных решений судебной инстанции относительно случаев обращения по поводу сексуального домогательства или других форм насилия на работе;
- д) доля участия в экономической деятельности, по полу и условиям среды;
- и) количество начальников, по полу, условиям среды и экономической деятельности;
- ж) количество лиц, работающих на индивидуальной основе, по полу и условиям среды;
- з) количество руководителей предприятий в реальном секторе экономики (по величине предприятия, экономической деятельности), по полу и условиям среды;
- и) количество программ и политик в области миграции, в которые включен принцип гендерного равенства.

Бюджетная сфера:

а) количество студентов послуниверситетского образования, обучающихся по курсу гендерно-чувствительного бюджетирования;

б) количество государственных служащих, обученных по вопросам гендерно-чувствительного бюджетирования;

с) количество районов и секторов, использующих инструменты гендерно-чувствительного бюджетирования.

Сфера участия в процессе принятия публичных и политических решений:

а) доля мандатов, принадлежащих женщинам, в Парламенте;

б) количество/доля женщин и мужчин, по условиям среды, избранных в муниципальные и местные советы;

с) количество членов Кабинета министров, по полу;

д) доля женщин среди государственных служащих в центральных и местных органах власти;

е) количество менеджеров и государственных служащих в зависимости от занимаемой публичной должности и экономических предприятий, по полу и профессиональному статусу (оплачиваемые и неоплачиваемые).

Сфера социальной защиты и семьи:

а) количество мужчин, пользующихся отпуском по уходу за иждивенцами (больные дети или инвалиды, включая престарелых людей);

б) доля мам/отцов, получающих пособия по уходу за ребенком (по условиям среды, возрасту, месту работы);

с) количество коммунитарных детских садов;

д) количество неформальных поставщиков услуг по уходу за престарелыми людьми, инвалидами и другими нуждающимися лицами, по полу и условиям среды;

е) разработанные и утвержденные нормативные акты по повышению статуса поставщиков услуг по неформальному уходу;

ф) профессия поставщика услуг по уходу включена в номенклатуру профессий;

г) доля пенсионеров из общего числа населения, по полу и условиям среды;

h) доля мужчин/женщин, получающих социальные выплаты для престарелых людей, по сравнению с долей получателей пенсии по возрасту (по условиям среды, возрасту);

і) среднемесячная пенсия, по полу, условиям среды, категории.

Сфера здравоохранения:

а) количество медицинского персонала, обученного по гендерным вопросам, в области здравоохранения;

б) доля людей, злоупотребляющих спиртными напитками, по полу, условиям среды и возрастным группам;

с) доля абортс по возрастам и условиям среды;

д) доля абортс и родов среди подростков (15-19 лет);

е) доля смертности при рождении по причинам смерти, по условиям среды и возрастным группам;

ф) доля родов с участием медицинского персонала, по условиям среды.

Сфера образования:

а) количество преподавателей, обученных по гендерным вопросам в образовательном процессе;

б) степень участия в образовательной системе девочек и мальчиков в возрасте 3-6 лет;

с) валовая/чистая доля участия в начальном образовании девочек и мальчиков (7-10 лет);

д) валовая/чистая доля участия в гимназическом образовании девочек и мальчиков (11-15 лет);

е) количество преподавателей на всех уровнях образования, по полу, условиям среды и возрастным группам;

ф) количество/доля мальчиков/мужчин, работающих/обучающихся в областях, в которых традиционно преобладают девочки/женщины;

г) количество/доля девочек/женщин, работающих/обучающихся в областях, в которых традиционно преобладают мальчики/мужчины.

Сфера насилия и торговли людьми:

а) количество зарегистрированных случаев гендерного насилия по основным типам насилия, по условиям среды;

б) количество случаев гендерного насилия, разрешенных посредством судебных инстанций;

с) количество жертв, которым были оказаны услуги в специализированных центрах, по полу, возрастным группам и условиям среды;

д) количество жертв, которым была оказана медицинская помощь, по возрастным группам, по полу и условиям среды;

е) количество государственных служащих на национальном уровне, обученных по гендерным вопросам, для предотвращения и борьбы с насилием в семье, торговлей людьми;

ф) количество медицинского персонала, обученного по вопросам здравоохранения с точки зрения явлений насилия;

г) количество обученного дидактического персонала;

h) количество случаев насилия, установленных в школах и других учебных заведениях, по условиям среды;

i) количество жертв насилия, выявленных в учебных заведениях, по полу, возрастным группам, условиям среды;

j) количество агрессоров, установленных в учебных заведениях, по полу, статусу, возрастным группам, условиям среды;

к) доля государственного бюджета/местных бюджетов, выделенного для предотвращения и борьбы с насилием в семье, торговли людьми;

l) количество мест, имеющихся в центрах размещения жертв насилия в семье, торговли людьми;

m) количество многоплановых территориальных команд, обученных для предотвращения и борьбы с насилием в семье, торговлей людьми, с точки зрения пола;

n) количество НПО, финансируемых из государственного бюджета, бюджета административно-территориальных единиц с целью предотвращения насилия и торговли людьми.

Сфера повышения уровня публичного сознания:

а) количество медийных организаций, принявших Кодекс гендерного поведения или подобные нормы в данном контексте;

б) увеличение количества положительных образов женщин в публичной сфере в печатных средствах массовой информации;

с) снижение количества случаев дискриминации по отношению к женщинам в прессе и других средствах массовой информации;

д) количество женщин, обращающихся к процедурам и нормам защиты от случаев нарушения их прав на национальном и международном уровне.

IX. Возможности и ограничения

Возможности

64. В результате внедрения настоящей Национальной программы будет достигнуто следующее:

- a) наличие нормативной базы о гендерном равенстве, приравненной к современным требованиям молдавского общества и международного сообщества;
- b) согласованные политики для обеспечения европейской интеграции;
- c) лояльность к радикальным изменениям в области гендерного равенства;
- d) участие сообщества в реализации Национальной программы;
- e) создание управленческих механизмов для внедрения Национальной программы;
- f) разработка планов действий по реализации Национальной программы при финансовом обеспечении и с четким разделением ответственности среди партнеров.

Ограничения

65. Реализация Национальной программы может быть обусловлена и некоторыми рисками как социально-экономического, так и управленческого порядка:

- a) неблагоприятные социально-экономические условия могут блокировать действия по реализации Национальной программы;
- b) управленческие кадры могут быть недостаточно подготовлены для продвижения и внедрения Национальной программы;
- c) наличие гендерных предрассудков и стереотипов в обществе ограничивает проявление женщин в общественной жизни, а мужчин - в частной, семейной жизни;
- d) качество процесса продвижения гендерного равенства, ожидаемого в результате внедрения Национальной программы, может быть поставлено под угрозу из-за недостаточной подготовки, профессиональной и материальной мотивации и оттока специалистов;
- e) сопротивление изменениям со стороны некоторых специалистов и государственных служащих может привести к безразличному и неодобрительному отношению к реализации Национальной программы;
- f) недостаточность статистических данных и углубленного исследования указанных областей, способных установить глубину реальных проблем, касающихся гендерного равенства, могут ограничить осознание необходимости реализации Национальной программы.

X. Порядок представления отчетов и мониторинга

66. Ответственность за мониторинг и оценку внедрения Национальной программы возложена на Министерство труда, социальной защиты и семьи. Органы местного публичного управления будут осуществлять мониторинг и докладывать Министерству труда, социальной защиты и семьи о принятых на местном уровне мерах по внедрению Национальной программы.

67. Мониторинг и оценка внедрения настоящей Национальной программы в каждой области будут осуществляться на основании Закона №5-XVI от 9 февраля 2006г. об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, механизма предоставления отчетов по CEDAW, связанных с показателями Целей развития Тысячелетия, Национальной стратегии развития и с гармонизированным набором гендерно-чувствительных показателей развития в контексте Целей развития Тысячелетия. Соответствующей институциональной структурой является Правительственная комиссия по гендерному равенству.

68. Деятельность по мониторингу настоящей Национальной программы осуществляется непрерывно в течение всего периода внедрения и включает сбор, обработку и анализ данных мониторинга, выявление ошибок или непредусмотренных последствий, а также предложение возможных корректировок планируемых мер и деятельности. Мониторинг осуществляется на основании показателей достижений и показателей результатов, которые позволят проследить и оценить в динамике достижение общих целей, указанных в Национальной программе, и достижение конечной цели.

69. Деятельность по оценке настоящей Национальной программы имеет системный характер, осуществляется в течение всего периода внедрения и включает составление, на основании показателей достижений, годовых отчетов и финального отчета оценки его осуществления.

70. С целью обеспечения прозрачности процессов внедрения настоящей Национальной программы годовые отчеты оценки, а также финальный отчет оценки публикуются на виртуальной странице Министерства труда, социальной защиты и семьи.

71. Министерство труда, социальной защиты и семьи обеспечит освещение Национальной программы для широкой общественности, а также распространение соответствующей информации партнерам в стране и за рубежом.